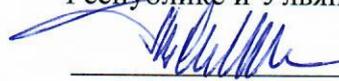


УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель Управления  
Россельхознадзора по Чувашской  
Республике и Ульяновской области

  
А.Н. Палькин  
«08» ноября 2019 г.

**ДОКЛАД**  
**по правоприменительной практике**  
**Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике**  
**и Ульяновской области за 9 месяцев 2019 года**  
**на территории Ульяновской области**  
**(«как делать нельзя»)**

## РАЗДЕЛ 1.

### Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

#### В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Всего за 9 месяцев 2019 года проведено 71 контрольно-надзорное мероприятие, внеплановых проверок – 54, участие в проверках прокуратуры – 10, рейдовых мероприятий – 5, административное расследование – 1, контрольно-надзорное мероприятие проведенное с органами МВД – 1.

По результатам проверок выявлено 79 нарушений требований законодательства в области ветеринарии. Оформлено 79 административных протоколов. Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности – 90, наложено административных штрафов на сумму 2553500 руб., взыскано 1643500 руб. (126,5%).

За отчетный период в 15-ти случаях административный штраф для субъектов малого и среднего бизнеса, за впервые совершенное административное правонарушение был заменен на предупреждение (в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ).

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил - 15 нарушений;

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 33 нарушения;

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов - 40 нарушений.

4. Статья 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль – 2 нарушения.

Нарушения статьи 10.6 КоАП. как правило, это нарушения в части:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;
- отсутствие документов (протоколов) лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;

В части нарушения статьи 10.8 КоАП РФ, наиболее характерны следующие нарушения:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранение, реализация продукции животного происхождения без маркировки;
- рабочие места для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения не оборудованы дополнительным

освещением;

- отсутствие стерилизаторов для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие трёх секционных ванн с подводкой горячей и холодной воды и ёмкостями, наполненными дезраствором;
- отсутствие учета результатов предубойного ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы туш и иных продуктов убоя.

Причиной данных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц хозяйствующих субъектов за соответствием животноводческих помещений, помещений для проведения убоя животных.

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 14.43 КоАП РФ, наиболее типичными нарушениями являются:

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции.

#### ***Эпизоотологическая ситуация на территории Ульяновской области***

По состоянию на 1 октября 2019 года на территории Ульяновской области продолжают проводиться оздоровительные мероприятия в одном неблагополучном пункте по лейкозу крупного рогатого скота.

*Бешенство животных.* В соответствии с Решением по регионализации, территория Ульяновской области имеет статус «неблагополучный» по бешенству мелкого рогатого скота, крупного рогатого скота и диких плотоядных. В настоящее время ограничений по бешенству животных на территории Ульяновской области не зарегистрировано.

*Лейкоз крупного рогатого скота (лейкоз КРС).* В соответствии с Решением по регионализации, территория Ульяновской области имеет статус «неблагополучный» по лейкозу КРС.

В настоящее время на территории Ульяновской области находится один «неблагополучный» пункт по лейкозу КРС – ООО «Чеботаевка, Сурского района, Ульяновской области.

*Африканская чума свиней.* В соответствии с Решением по регионализации, на территории Ульяновской области г. Барыш и два района (Барышский район, Кузоватовский район) имеют статус неблагополучный регион. В целях мониторинга инфекции за истекший период 2019 года Управлением было организовано и отправлено в ФГБУ «Татарская МВЛ», ФГБУ «ВНИИИЗЖ» 300 проб биоматериала от домашних свиней. В ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» Управлением совместно с Агентством ветеринарии Ульяновской области было направлено для исследования 239 проб биоматериала от диких кабанов. Результаты исследований отрицательные.

*Высокопатогенный грипп птиц.* В соответствии с Решением по регионализации, территория Ульяновской области имеет статус «благополучный» «без вакцинации» по высокопатогенному гриппу птиц. Для исследования на грипп птиц по эпизоотическому мониторингу согласно утвержденных планов отправлено 238 проб биоматериала, в т.ч. 8 проб от диких перелетных птиц. Результат отрицательный.

В рамках профилактики АЧС и гриппа птиц специалистами Управления совместно с Агентством ветеринарии Ульяновской области и с Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области, согласно утвержденному Плану проведения рейдовых мероприятий по выявлению павших диких животных и птиц в охотничьих угодьях, особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения проведено 6 рейдовых мероприятий на особо охраняемых территориях федерального значения. В ходе проведения рейдовых мероприятий больных и павших животных выявлено не было.

*Заразный узелковый дерматит.* В соответствии с Решением по регионализации, территория Ульяновской области имеет статус «регион с неопределенным статусом»,

кроме территории – Мелекесского района, Ульяновской области – имеет статус «неблагополучный» без вакцинации.

В настоящее время территория Ульяновской области благополучна по африканской чуме свиней, гриппу птиц, заразного узелкового дерматита, бешенства животных.

#### ***Эпизоотологический мониторинг***

Специалистами Управления совместно с государственной ветеринарной службой субъекта ежегодно проводится федеральный эпизоотологический мониторинг по профилактике заразных и особо опасных болезней, в том числе африканской чумы свиней. Согласно доведенному Плану на территории Ульяновской области отобрано 2806 проб сыворотки крови и патматериала (при плане 2948 проб) от с/х животных и птиц, из них:

- для исследования на АЧС - 450 проб – 100%
- для исследования на КЧС - 183 пробы – 100%
- для исследования на Грипп птиц – 288 проб – 67%
- для исследования Болезнь Ньюкасла - 260 проб – 100%
- для исследования на бруцеллёз - 100 проб – 100%
- для исследования на хламидиоз – 13 проб – 100%
- для исследования на сальмонеллёз – 62 пробы- 100%
- для исследования на лептоспироз – 20 проб – 100 %
- для исследования на лейкоз -55 проб – 100 %
- для исследования на нодулярный дерматит- 20 проб – 100%
- для исследования на инфекционный ринотрахеит – 20 проб – 100%
- для исключения возможной циркуляции вируса ящура среди животных – 900 проб – 100%.
- для диагностических исследований на губкообразную энцефалопатию – 138 проб – 100%.
- для исследования на чуму мелких жвачных- 97 проб –100%,
- для исследований на контагиозную плеввропневмонию КРС – 200 проб – 100%.

План проведения эпизоотического мониторинга на отчетный период выполнен на 95%. Исследования проб проводились в ФГБУ «Татарская МВЛ» и ФГБУ «ВНИИЗЖ». Результат исследований отрицательный.

#### ***Мониторинг качества и безопасности поднадзорной продукции***

За 9 месяцев 2019 года отобрано 325 проб пищевой продукции от производителей Ульяновской области и других регионов России (при плане 422 пробы), в том числе 27 проб сырого молока, 83 пробы молочной продукции, 119 проб мяса и мясной продукции, 19 проб яиц, 30 проб рыбы, 46 проб кормов и кормовых добавок, 1 проба меда. Пробы были отправлены для проведения исследований в аккредитованные лаборатории: ФГБУ «Татарская МВЛ», Московский филиал ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВГНКИ». Из 325 проб в 25 пробах (7,7%) выявлены несоответствия ветеринарным и санитарным правилам и нормам.

Особое внимание уделялось контролю за соблюдением ветеринарного законодательства в сфере производства, сбора и переработки молока.

По результатам проведенных исследований из отобранных 110 проб молока и молочной продукции в 16 пробах (14,5%) выявлена фальсификация растительными жирами, БГКП, КМАФАнМ и др.

Также за отчетный период 2019 года во ФГИС «Сирано» поступила информация о выявлении специалистами территориальных Управлений Россельхознадзора по Орловская область, Р. Татарстан, Ростовская область, Ярославская область, Смоленская область, Московская область, Р. Марий Эл, Свердловской области, Новосибирской области, по Республикам Хакассия и Тыва и Кемеровской области 47 нарушений законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза производителями Ульяновской области.

По всем выявленным нарушениям специалистами Управления приняты необходимые меры. Выдано 7 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии в отношении некачественной продукции (молочная продукция-фальсификация растительными жирами, выявление ДНК лошади в мясных консервах «тушенка говяжья»).

В настоящее время действия 6 деклараций о соответствии на некачественную продукцию прекращены.

На 4 молочных предприятиях введен усиленный лабораторный контроль, проведены внеплановые выездные проверки. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

#### ***Электронная сертификация***

Специалистами Управления совместно со специалистами государственной ветеринарной службы ведется работа по приведению реестра площадок в соответствие в системе «Цербер».

Установлено, что в реестре «Цербер» на территории Ульяновской области зарегистрировано всего 25914 площадки. Из них со статусом «подтвержден» – 25571 площадок, со статусом «не подтвержден» – 338 площадок, площадок с пометкой «фантомная» – 7.

Управлением ведется регистрация заявлений от индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц на предоставление доступа в ФГИС «Меркурий». На сегодняшний день в системе ФГИС «Меркурий» зарегистрировано 3792 хозяйствующих субъектов по Ульяновской области: из них предоставлен доступ 1440 юридическим лицам, 2202 индивидуальным предпринимателям, 141 физическому лицу.

#### ***Информация по нарушениям в ЭВСД***

Специалистами отдела ведется мониторинг за оформлением ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме. Всего в Ульяновской области с 2017 по 2019 годы оформлено более 9,8 млн ЭВСД, в 2019 году – 5,8 млн. ЭВСД.

За период с 01.07.2018 года по 07.10.2019 года в Ульяновской области выявлено 114130 ЭВСД, оформленных с нарушениями:

- не проводится процедура гашения ЭВСД;
- оформление ветеринарно-сопроводительных документов на просроченную продукцию животного происхождения;
- при оформлении ЭВСД указано не конкретное наименование продукции, а в «ассортименте», что не обеспечивает прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности;
- при оформлении ЭВСД в графе «сведения о транспорте» не указывается номер автомашины/полуприцепа, контейнера, на которых осуществляется транспортировка подконтрольного товара;
- при оформлении ЭВСД в строке «Производитель» не указаны номер и форма ветеринарного клейма, которым заклеены мясо и субпродукты;
- при оформлении ЭВСД в строке «Способ хранения при перевозке» на живых животных указывают – «охлажденные»;
- при оформлении ЭВСД на перевозку живого скота не внесена информация об описи на животных или о её выдаче на бумажном носителе;
- при оформлении ЭВСД не указаны должность, телефон лица, оформлявшего ЭВСД.

С целью пресечения выявленных нарушений и недопущения их впредь Управлением в 2019 году выдано 10 предостережений должностным и юридическим лицам.

В отношении уполномоченных и должностных лиц блокировка доступа применялась один раз. Было заблокировано одно уполномоченное лицо за оформление ЭВСД на продукцию, не входящую в утвержденный перечень продукции.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ  
в области ветеринарии (за 9 месяцев 2019 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	15
2	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	33
3	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	40

**Государственный ветеринарный контроль и надзор на Государственной границе РФ и транспорте**

Показатели	9 мес. 2019 года
Проведено проверок по плану, из них:	6
- по соблюдению лицензионного законодательства	5
- законодательство в сфере обращения лекарственных средств	1
Проведено обследований	4
Проведено внеплановых проверок	1
Отобрано проб лекарственных средств	7

Согласно плану проведения плановых проверок на 2019 год специалистами отдела за 9 месяцев 2019 года проведено 5 проверок по соблюдению хозяйствующими субъектами лицензионных условий и требований при осуществлении фармацевтической деятельности, а также в сфере оборота лекарственных средств для животных.

В ходе проверок выявлены нарушения Правил хранения лекарственных средств для животных:

- в помещении для хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения стеллажи не пронумерованы и не промаркированы, отсутствуют стеллажные карты;
- стеллажи для хранения лекарственных средств не обеспечивают свободный доступ к стенам для уборки;
- отсутствует специально выделенная зона для лекарственных средств и биопрепаратов с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке;
- нет учета лекарственных средств с ограниченным сроком годности;
- нет приборов учета параметров воздуха в помещении (гигрометры, термометры);
- не представлено подтверждение проведения ежедневной влажной уборки в помещении доступ к продукции.

По итогам проверок составлено 2 протокола, вынесено 1 постановление о привлечении должностного лица к административной ответственности в виде предупреждения, выдано 2 предписания на устранение выявленных нарушений. На конец отчетного периода нарушения устранены в полном объеме в установленные сроки.

Проверка одного из предприятий проводилась с привлечением специалистов ФГБУ «ВГНКИ». В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- производство лекарственных средств не в полной мере соответствует

требованиям «Правил надлежащей производственной практики», утвержденных приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (нарушено 39 пунктов указанных Правил);

- уполномоченное лицо производителя, которое при вводе лекарственных средств в гражданский оборот осуществляет подтверждение соответствия лекарственных средств требованиям, установленным при их государственной регистрации, и гарантирует, что лекарственные средства произведены в соответствии с правилами производства и контроля качества лекарственных средств, не аттестовано в установленном уполномоченным органом исполнительной власти порядке.

Выявленные нарушения образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности с грубыми нарушениями требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

По итогам проведенной проверки в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении, на устранение выявленных нарушений выдано предписание. Материалы дела направлены на рассмотрение в Арбитражный суд Ульяновской области.

В августе месяце решением Арбитражного суда Ульяновской области юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, на юридическое лицо наложен штраф в размере 100 тысяч рублей.

В октябре 2019 г. Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд г. Самары отклонил жалобу предприятия на решение Арбитражного суда Ульяновской области, решение о наложении административного штрафа осталось в силе.

В соответствии с приказом Россельхознадзора от 19.12.2017 N 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» в ходе плановых надзорных мероприятий использовались чек-листы:

- № 8 - хранение субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (производители, организации, занимающиеся оптовой и розничной торговлей, индивидуальные предприниматели, организации осуществляющие разведение выращивание и лечение животных) – в ходе 5 проверок;

- № 1 - в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в части общих требований при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения - в ходе 1 проверки;

- № 2 - в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения при производстве фармацевтических субстанций – в ходе 1 проверки;

- № 3 - в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения при производстве жидкостей, кремов и мазей - в ходе 1 проверки.

За отчетный период на основании поступивших от хозяйствующих субъектов заявлений о выдаче лицензий на фармацевтическую деятельность проведено обследование двух складов и двух ветеринарных аптечных пунктов на соответствие лицензионным требованиям. В ходе обследований нарушений требований при хранении лекарственных средств для животных не выявлено. По решению комиссии по лицензированию хозяйствующим субъектам были выданы лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В соответствии с планом контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год отобраны 3 пробы лекарственных средств (натрия хлорид раствор изотонический, таблетки Альбен, сыворотка поливалентная для собак «Гискан – 5»). По исполнению плана выборочного контроля качества отобраны 4 пробы лекарственных препаратов для ветеринарного применения (натрия хлорид раствор

изотонический, гентамицина сульфат раствор для внутримышечного введения, тетрамаст, вакцина против дерматофитозов «Вакдерм»). Пробы для проведения исследований направлены в ФГБУ «ВГНКИ». На конец отчетного периода поступили результаты испытаний 5 проб (натрия хлорид раствор изотонический, Альбен, раствор Гентамицина сульфата, Натрия хлорид раствор изотонический, Тетрамаст), произведенных ООО «Биофармгарант», ТД «БиАгро», ООО НВЦ «Агроветзащита». По результатам проведенных экспертиз препараты соответствует требованиям ТУ.

***По вопросу деятельности, связанной с ввозом санкционной продукции в части ветеринарного надзора***

<b>Показатели</b>	<b>9 мес. 2019 года</b>
Изъято и уничтожено запрещенной к ввозу продукции	17,15 кг

За отчетный период специалистами отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Госгранице РФ и транспорте проведена работа по изъятию и уничтожению запрещенной к ввозу животноводческой продукции. По информации, поступившей от специалистов Ульяновской таможни о выявлении санкционной продукции, было проведено 2 выезда на место реализации указанной продукции. В результате запрещенная к ввозу на территорию РФ продукция – сыр производства Германии, Франции, Италии, Литвы в количестве 17,15 кг в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 05.05.2017 № 421 была изъята и уничтожена, составлены акты изъятия и уничтожения.

Специалисты отдела принимали участие в проверках Транспортной прокуратуры по выявлению в торговых сетях и перерабатывающих предприятиях санкционной продукции. Всего проверено 8 магазинов сети «Магнит», «Пятерочка», «Гулливер» в Мелекесском районе, г. Димитровграде и г. Ульяновске, а также проверено Общество с ограниченной ответственностью «Аса» (предприятие по хранению и реализации рыбопродукции).

По итогам проверок в торговой сети санкционной продукции, запрещенной к реализации на территории Российской Федерации, не выявлено.

В ходе проверки ООО «Аса» выявлен факт хранения рыбы (чехонь, лещ, судак) общим весом 3,2 тонны без маркировки, содержащей сведения о производителе продукции, дате выработки и сроках хранения. По данному факту Транспортной прокуратурой в адрес Управления направлено постановление о возбуждении административного производства. Материалы находятся в работе, подготовлено постановление о привлечении ООО «Аса» к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

***Обследования***

<b>Показатели</b>	<b>9 мес. 2019 года</b>
Проведено обследований всего, из них:	11
- на наличие ветеринарно-санитарных условий при поставках в страны-члены ЕАЭС	5
- на наличие ветеринарно-санитарных условий при поставках в третьи страны	3
- на соответствие критериям 3 компартамента	2
- на соответствие критериям 4 компартамента	1

Совместно с Агентством ветеринарии Ульяновской области комиссионно проведено 11 обследований.

По итогам проведенных обследований 2-м предприятиям выданы акты о несоответствии предприятий ветеринарно - санитарным требованиям.

В отношении остальных предприятий акты обследований размещены в ИС Цербер.

Совместно с Агентством ветеринарии Ульяновской области проведены обследования животноводческих хозяйств на соответствие критериям 3, 4 компартмента.

Обследовано свиноводческое предприятие ООО «Золотой Колос» (Мелекесский район) на предмет соответствия критериям 4 компартмента, а также СПК «им. Крупской» на соответствие критериям 3 компартмента.

По итогам проведенных мероприятий выданы заключения о соответствии хозяйствующих субъектов требованиям при поставках продукции, животных в страны - члены ЕАЭС и третьи страны, а также требованиям законодательства Российской Федерации при поступлении из стран ЕАЭС, третьих стран подконтрольной госветнадзору продукции.

### ***Контроль на границе РФ и транспорте***

В рамках полномочий по осуществлению государственного контроля и надзора на Госгранице РФ и транспорте специалистами отдела за 9 месяцев 2019 года досмотрено:

при импорте:

- 8 партий 272 головы племенного крупного рогатого скота из Германии;
- 3 партии 39449 голов суточных индюшат из Великобритании.

при экспорте:

- 4 партии 78 тонн рыбы и морепродуктов (горбуша свежемороженая) в Грузию;
- 24 партии 34 головы непродуктивных животных (собаки, кошки) в Грузию, Германию, Латвию, Литву, Нидерланды, Турцию, Испанию, Португалию, Китай, США, Черногорию, Азербайджан, Украину;

- 1 партия 2,8 кг мёда в Канаду;

- 2 партии 77 кг сыра полутвердого в Японию.

при перевозках между странами СНГ:

- 23 партии 439,4 тонны сырья животного происхождения (шерсти) из Туркменистана,

- 1 партия 1 собака в Украину,

- 6 партий – 94,77 тонн сыров в Украину.

при перевозках по территории Российской Федерации:

- 733 партии 54716 тонн кормов и кормовых добавок, из них:

досмотрено при погрузке – 709 партий 53106 тонн;

досмотрено при выгрузке – 24 партии 1610 тонн.

Нарушений при перевозках подконтрольных грузов не выявлено.

### ***Мероприятия по профилактике АЧС и гриппа птиц***

За 9 месяцев 2019 года специалисты отдела принимали участие в проверках, инициированных Прокуратурой, по соблюдению требований Технических регламентов Таможенного союза (в части безопасности пищевой продукции) в образовательных учреждениях Ульяновской области. Всего проведены мероприятия в 13 хозяйствующих субъектах, из них в 8 выявлены нарушения условий хранения подконтрольной животноводческой продукции.

По итогам совместных мероприятий подготовлены справки и направлены в Прокуратуру. На основании постановлений Прокуратуры о возбуждении административного производства в отношении нарушителей составлены протоколы, вынесены постановления о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму 91 тыс. рублей. На конец отчетного периода взыскано 81 тыс. рублей.

В июне специалисты отдела совместно с Агентством ветеринарии и Управлением Росприроднадзора по Ульяновской области принимали участие в рейде по выявлению

павшей синантропной и дикой птицы на территории национального парка «Сенгилеевские горы». В ходе рейдовых мероприятий павшей птицы выявлено не было.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения  
(за 9 месяцев 2019 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	1
2	Статья 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	2

**В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

Основными задачами работы отдела при реализации полномочий в сфере карантина растений являются:

- обеспечение охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации;
- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора и контроля за исполнением законодательства РФ в целях обеспечения охраны территории Чувашской Республики и Ульяновской области от проникновения и распространения карантинных объектов;
- надзор в установленном порядке за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами с целью проверки соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений при ввозе, вывозе, производстве, заготовке, хранении и реализации подкарантинной продукции.

За 9 месяцев 2019 г. должностными лицами Управления проведены карантинные фитосанитарные обследования территории на выявление карантинных объектов (по 18 видам) на площади 27,11 тыс. га. В результате проведенных мероприятий новый очаг установлен на площади 547,1 га по карантинному объекту – бактериальный ожог плодовых культур.

За 9 месяцев 2019 г. карантинные фитосанитарные зоны не упразднились.

В регионе деятельности Управления карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации осуществляется в 2 пунктах пропуска.

При ввозе на территорию Российской Федерации должностными лицами Управления проконтролировано 3,34 тыс. тонн, 1,5 тыс. штук подкарантинной продукции импортного происхождения. В результате осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля карантинных объектов не выявлено.

При межрегиональных перевозках Управлением проконтролировано 127,45 тыс. тонн и 533,88 тыс. штук 1,95 тыс. м<sup>3</sup> подкарантинной продукции. При этом выявлен 1 карантинный объект в 2-х случаях.

Проконтролировано 38,35 тыс. тонн, 27,91 тыс. штук, 4,58 тыс. м<sup>3</sup> подкарантинной продукции при вывозе ее с территории региона на экспорт.

Выдано 1184 фитосанитарных сертификата и 2395 карантинных сертификатов.

Должностными лицами Управления проведено 46 внеплановых проверок хозяйствующих субъектов. Плановые проверки не проводились.

По результатам осуществления всех контрольно-надзорных мероприятий Управлением в области карантина растений выявлено 65 нарушений, что на 50,38%

(меньше) чем за 9 месяцев 2018г. Составлено 68 протоколов об административных правонарушениях. Вынесено 67 постановлений о привлечении к административной ответственности. Выдано 18 предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП. Выдано 54 предостережения. Выдано 6 предписаний об устранении правонарушений.

Наложено штрафов на сумму 17,7 тыс. рублей, взыскано 17,7 тыс. рублей.

Работа по реализации Указа Президента РФ от 29.07.2016 №391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»: всего выявлено –143,4 кг нектаринов, персиков, фисташки в скорлупе неизвестного происхождения (без маркировки, тарных этикеток). Вся продукция выявлена на оптово-розничных рынках (реализация ИП и ЮЛ). Партии нектаринов и персиков уничтожены путем раздавливания гусеничным транспортом на полигоне ТБО, фисташки денатурированы.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за 9 месяцев 2019 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями - сорняками	6
2	Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	1
3	Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	57
4	Ч. 1 ст. 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания.	1

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере карантина растений**

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий следующие (Приложение 3):

**Неизвещение о поступлении подкарантинной продукции.** В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, ввоз в РФ, вывоз из РФ, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области о доставке подкарантинной продукции. Обеспечить надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного фитосанитарного карантинного контроля (надзора). Представить сопроводительные документы на поступившую продукцию, в т.ч. сертификаты. При их отсутствии после отбора проб госинспектором, получить в лаборатории заключение о фитосанитарном карантинном состоянии продукции и акт карантинного фитосанитарного состояния продукции. При обнаружении карантинного организма продукция подлежит возврату поставщику, либо ее уничтожению.

**Ввоз (вывоз) подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных**

**зон без карантинного сертификата и без установления карантинного фитосанитарного состояния.** В соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 «О карантине растений», ввоз в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз из карантинных фитосанитарных зон и перевозки подкарантинной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если на такую подкарантинную продукцию имеется выданный в установленном законодательством Российской Федерации порядке органом государственного надзора карантинный сертификат, удостоверяющий соответствие подкарантинной продукции требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

**Непроведение карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов.**

В соответствии с п.12 ч.II «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» (утвержденных Решением Совета Евразийской комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159), ст.32 Федерального закона №206-ФЗ «О карантине растений» от 21.07.2014г. собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и в случае их выявления информировать об этом уполномоченный орган государства-члена, на территории которого находятся такие подкарантинные объекты; выполнять карантинные фитосанитарные требования; выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством РФ в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

**В сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Специалистами отдела надзора в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 9 месяцев 2019 года на территории Ульяновской области проведено 174 контрольно-надзорных мероприятия: 121 плановая и 42 внеплановые проверки. Мероприятий по иным основаниям – 11, в том числе 6 проверок организаций - хранителей зерна государственного резерва на пунктах ответственного хранения с представителями Управления Росрезерва по Приволжскому федеральному округу.

Зерно государственного резерва хранится отдельно от зерна других фондов, размещено в опломбированных силосах элеваторов. Условия хранения и качество зерна государственного резерва обеспечиваются в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов Российской Федерации. Ухудшения состояния зерна при хранении не установлено.

По результатам контрольных надзорных мероприятий выявлено 70 нарушений. Составлено 102 протокола об административных правонарушениях. В том числе по ст. 7.18 КоАП РФ – 50, ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ – 28, ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ – 16, ст.14.45 КоАП РФ – 7, 19.4.1 КоАП РФ – 1.

Вынесено 103 постановления о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в виде штрафов на общую сумму 903 тыс. рублей. Взыскано 100%. К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 70 должностных и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей. Выдано 107 предписаний об устранении выявленных нарушений, а также об изъятии из оборота зерна и круп до получения результатов экспертизы и о прекращении действия деклараций о соответствии.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» выявлены следующие нарушения:

- состояние зернохранилищ, не обеспечивают безопасность и сохранность потребительских свойств зерна;
- не соблюдаются условия хранения зерна;
- отсутствие деклараций о соответствии на реализуемое зерно;
- при реализации зерна выявлено, что изготовитель задекларировал зерно позже, чем начал его отгрузку;
- недостоверное декларирование зерна;
- выявлено нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований законодательства Российской Федерации при закупках продуктов переработки зерна для государственных нужд выявлены следующие нарушения:

- осуществлялись закупка и хранение партий круп в учреждениях муниципального образования без документов, подтверждающих их безопасность и качество (декларация о соответствии, протоколы испытаний), без маркировочной этикетки.

Проконтролировано около 227 тысяч тонн зерна и продуктов его переработки. Отобрано 46 проб от партий зерна и круп на соответствие требованиям ГОСТ, ТРТС и ГМО.

Выявлено 7 партий некачественного и опасного зерна общей массой 10,895 тысяч тонн, из которых:

- 2 партии (7,565 тысяч тонн), зараженные амбарными вредителями (пшеница, рожь);
- 5 партий (3,33 тысяч тонн) с несвойственным запахом (пшеница, ячмень, подсолнечник, рожь).

Указанные партии зерна были изъяты из оборота и подработаны владельцами до соответствия требованиям ГОСТ и ТР ТС.

Выявлены партии круп, не соответствующие требованиям нормативных документов (реализация без декларации о соответствии, без маркировочных этикеток) в количестве около 158 кг. Данные партии были изъяты из оборота и возвращены поставщикам.

В Росаккредитацию направлена информация о прекращении действия 70 деклараций о соответствии. Действие 69 деклараций о соответствии в количестве 80,228 тысяч тонн прекращены, 1 – в статусе предписания.

Отправлено на экспорт около 39000 тонн зерна:

- 29913 тонн пшеницы продовольственной в Азербайджан;
- 4226 тонн ржи продовольственной в Латвию;
- 1615 тонн рожька продовольственного в Беларусь;
- около 2000 тонн подсолнечника в Беларусь;
- около 400 тонн горчицы в Польшу;
- 21 тонна чечевицы в Польшу;
- 88 тонн проса кормового в Бельгию;
- 88 тонн гречихи в Бельгию;
- 42 тонны льна в Италию.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки (за 9 месяцев 2019 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 7.18. Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его	41

	переработки, правил производства продуктов переработки зерна	
2	ч.1 статья 14.43. Несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)	14
3	ч.1 статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции	8
4	Статья 14.45 Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия	6
5	Статья 19.4.1 Непредставление сведений (информации)	1

**В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

За 9 месяцев 2019 года в области семенного контроля проведено 65 контрольно-надзорных мероприятий, из них:

- 8 плановых проверок;
- 13 внеплановых проверок по обращениям (жалобам);
- 44 рейда.

По итогам работы, за указанный период выявлено и устранено 50 нарушений.

Вынесено 50 постановлений о привлечении к административной ответственности в т. ч.:

- при проведении плановых проверок – 3 постановления по ст. 10.12 КоАП РФ наложено на юр. и дол. лиц: 6,0 тыс. руб. взыскано 5,5 тыс. рублей;

- при проведении внеплановых проверок – 3 постановления по ст. 10.12 КоАП РФ в виде предупреждения;

- при проведении рейдовых мероприятий – 44 постановления по ст. 10.12 КоАП РФ наложено на граждан: 3,5 тыс. рублей в т. ч. (судами 2,0 тыс. руб. за предыдущий год) взыскано: 1,8 тыс. рублей;

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

- в виде штрафа – 8;
- в виде предупреждения – 42.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в области семеноводства выявлены следующие виды нарушений:

1) При реализации семян сельскохозяйственных культур без документов, подтверждающих их сортовые и посевные качества

- 1355 штук пакетов семян (112 партий) реализовались без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества.

2) При реализации посадочного материала сельскохозяйственных культур без документов, подтверждающих их сортовые и посадочные качества

- 5010 штук саженцев семечковых и косточковых культур (235 партий) без документов, удостоверяющих сортовые и посадочные качества, выращенных на территории Ульяновской области, а также завезенных из других субъектов Российской Федерации (Краснодарский край, Республика Татарстан, Ростовская область, Удмуртская Республика и т.д.)

Отобрано 10 средних проб от 15 партий семян сельскохозяйственных культур в объеме 50,001 тонн и направлены на испытание ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» для установления соответствия данным, указанным в ранее выданных документах о качестве семян. Результаты испытаний показали, что качество 4 партий пакетированных семян овощных культур в объеме 0,0005 тонн не соответствуют сведениям, указанным в протоколах испытаний по всхожести в соответствии с

требованиями ГОСТ Р 12260-81.

Специалистами отдела с целью предотвращения ввоза на территорию Ульяновской области ГМО семян отобраны 52 пробы семенного материала и направлены в испытательный центр ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» для исследований. По результатам испытаний генетически модифицированные организмы не обнаружены.

Проконтролировано импортного семенного материала (12 партий) – кукуруза, подсолнечник, люцерна, соя общим весом 72,5 тонн поступившего на территорию региона, нарушений законодательства в сфере семеноводства не выявлено.

Должностному лицу, совершившему административное правонарушение, выдано 1 представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

С целью недопущения распространения на территории региона опасных карантинных объектов специалистами Управления проводятся мероприятия по досмотру подкарантинной продукции (в т. ч. семенного материала) при её ввозе на территорию региона и дальнейшем использовании на посевные цели под урожай 2019 года.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений (за 9 месяцев 2019 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	50

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере семенного контроля в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе проверок (*Приложение 5*):

**1. Реализация и использование семян сельскохозяйственных растений без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества** - нарушение требований Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», «Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений», утв. приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622. Партии семян реализуются при наличии информации о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян. Эти данные должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также должны содержаться в сопроводительных документах. При реализации всей партии семян обязателен оригинал документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян. При реализации части партии семян достаточно его заверенной копии. На упаковке семян для розничной торговли, обязательно указываются год урожая и дата упаковки семян.

**2. Реализация семян сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию** - нарушение ст.30 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», «Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», утв. приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 18.10.1999 № 707. Допускается реализация только партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию,

партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

### **В сфере государственного земельного надзора**

За 9 месяцев 2019 на территории Ульяновской области проконтролировано земель сельскохозяйственного назначения 47436 га. Проведено 113 контрольно-надзорных мероприятий. Согласно утвержденному плану проверок на 2019 год отделом проведено 56 плановых проверок, в том числе 25 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 31 проверка в отношении граждан. В соответствии со статьёй 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проведено 24 рейда и 32 внеплановые проверки, в том числе 25 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Специалисты отдела один раз принимали участие в проверках прокуратуры.

В рамках проведения надзорных мероприятий выявлено 42 нарушения. Площадь, на которой выявлены правонарушения, составила более 3591 га земель сельскохозяйственного назначения.

В отчетном периоде 2019 года составлено 43 протокола. Для рассмотрения в судебные органы направлено 27 протоколов. По выявленным нарушениям выдано 27 предписаний с установленными сроками исполнения, выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, из которых по двум предостережениям получены ответы, юридическим лицам внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

По материалам административных дел вынесено 46 постановлений, в том числе о привлечении к административной ответственности – 37 постановлений. По вынесенным постановлениям назначено административных штрафов на сумму 1655,9 тыс.рублей. Взыскано за отчетный период 135,8 тыс. рублей.

Для принудительного взыскания штрафа в ОСП направлено 6 постановлений на сумму 113,0 тыс. рублей. В принудительном порядке взыскано 60,0 тыс.рублей.

В отчетном периоде в соответствии ст.4.1.1 КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа «предупреждением» субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение» вынесено 3 постановления о назначении наказания в виде предупреждения, сумма на которую снижены штрафы составила 850 тыс.рублей.

В рамках проведения КНМ отобрано 69 проб почвы для проведения лабораторного анализа. По результатам лабораторных испытаний выявлено превышение в 36 пробах, в т.ч. соли тяжелых металлов – 19 проб, в т.ч. нефтепродукты – 13 проб, бенз(а)перен – 4.

При проведении внеплановых проверок по контролю за исполнением выданных предписаний установлено, что 9 предписаний исполнены. Добровольных отказов от земельных участков не было.

**Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (ст.8.8 ч.2 КоАП РФ)** – выявлено 4 нарушения на площади 137 га земель сельскохозяйственного назначения, составлено 4 протокола, вынесено 3 постановления, сумма назначенных административных штрафов составила 13,4 тыс.руб., взыскано 10,33 тыс.руб.

**Невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв земель (ст. 8.7 ч. 2 КоАП РФ)** – выявлено 10 нарушений на площади 3453 га земель сельскохозяйственного назначения, составлено 11 протоколов, вынесено 11

постановлений, сумма назначенных административных штрафов составила 490,0 тыс.руб., взыскано 90,0 тыс.руб.

**Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области государственного земельного надзора (за 9 месяцев 2019 года)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Часть 2 статьи 8.7. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	10
2	Часть 2 статьи 8.8. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства в течение установленного срока	4
3	Статья 8.6. Порча земель	1
4	Часть 1 статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль	2
5	Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	5
6	Часть 25 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства	16
7	Часть 1 статья 20.25 Неуплата административного штрафа в срок	4

## РАЗДЕЛ 2

### Меры по профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением за 9 месяцев 2019 года на территории Чувашской Республики и Ульяновской области проведено 10 публичных мероприятий, в которых приняли участие

более 500 человек, в том числе 6 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, 4 круглых стола по вопросам экспорта продукции агропромышленного комплекса и по проблемным вопросам правоприменительной практики в сфере земельного надзора.

Управлением осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также публикуется информация о недопустимости нарушения требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайте Управления, иных интернет-ресурсах, выступлений на радио и телевидении. Кроме того, представители Управления принимают участие в форумах, совещаниях, конференциях, в т.ч. освещаемых СМИ. Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в установленной сфере деятельности.

За 9 месяцев 2019 года Управлением в средствах массовой информации размещено 2334 материала, из них: 1606 – на сайте Управления, 378 – на интернет-порталах, 256 – на страницах печатных изданий. Вышло в эфир 50 теле- и 44 радиовыступлений.

### **РАЗДЕЛ 3**

#### **Анализ практики обжалования решений в судебном порядке на территории Ульяновской области**

Неотъемлемой частью деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области при осуществлении контрольно-надзорных функций является судебная практика.

Всего в судах общей юрисдикции и в Арбитражных судах за 9 месяцев 2019 года находилось 56 дел, было рассмотрено 48 административных дел.

По результатам рассмотрения административных дел, судами вынесено 35 положительных решения в пользу Управления, не в пользу Управления – 13.

Всего наложено административных взысканий по судебным решениям за 9 месяцев 2019 г. на общую сумму 1 млн.865 тыс. рублей).

В том числе вынесено:

- 3 устных замечания;

- 40 часов обязательных работ по 1 делу в отношении гражданина по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок).

#### **Анализ практики административного оспаривания постановлений Управления в судах**

Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Управления по судебным делам за 9 месяцев 2019 года.

По результатам анализа установлено следующее. За отчетный период 2019 года в Ульяновской области по 21 нашему протоколу о привлечении к административной ответственности, рассмотренных в судах проиграно 5 дел.

Также рассмотрено в судах 8 заявлений с жалобами граждан, должностных лиц и юридических лиц в судебные органы о признании незаконными и отмене постановлений Управления. В результате рассмотрения судами вынесено 3 положительных решения в пользу Управления и 5 решений - не в пользу Управления.

В подавляющем большинстве случаев, привлечение физических и должностных, а также юридических лиц к административной ответственности уполномоченными

должностными лицами Управления при рассмотрении жалоб на постановления являются законными и обоснованными, однако отмечаются и недостатки при составлении распоряжений, протоколов, постановлений, актов и т.д., на что необходимо обратить особое внимание, и не допускать их.

По сравнению с 2018 годом проигранных дел стало больше. За 9 месяцев 2018 года, было проиграно 12 дел, за 9 месяцев 2019 – 13 дел.

### **Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

Также Управлением проанализированы статистические данные за 9 месяцев 2019 г., касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений Управления.

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

За 9 месяцев 2019 г. в судебные инстанции Ульяновской области поступило для рассмотрения 6 дел по обжалованию действий должностных лиц и документов (распоряжения, предписания и т.д.) Управления. Из них 4 дела - о признании недействительным предписания. В результате рассмотрения судами вынесено 2 положительных решения в пользу Управления и 2 решения - не в пользу Управления и 2 дела по обжалованию распоряжения Управления, по которому вынесено положительное решение в пользу Управления.

Проанализировав судебные дела по оспариванию действий (бездействий) и решений вынесенные не в пользу Управления в судах общей юрисдикции и Арбитражных судах было выяснено, что уполномоченные должностные лица Управления, проводящие проверки, допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной.

В последнее время в суды всё чаще стали поступать такие иски, по которым лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения и проведение проверки как плановой, так и внеплановой. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств, подтверждающих выводы должностных лиц, указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы экспертиз, фотоматериалы, видеоматериалы и т.д.

Отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы в этом направлении постоянно проводится работа по разъяснению законодательства, о типичных ошибках допускаемые должностными лицами уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и необходимости строгого соблюдения законодательства Российской Федерации с государственными инспекторами и на совещаниях в отделах осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

## **РАЗДЕЛ 4**

### **Информация о работе с письмами и обращениями граждан**

За 9 месяцев 2019 года в Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области поступило 147 обращений граждан, из них 71 – по электронной почте. Все обращения граждан, поступившие в Управление, регистрировались и

рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших обращений граждан:

- по вопросам ветеринарного надзора – 54, или 36,7%
- по вопросам земельного законодательства – 80, или 54,4 %;
- по вопросам карантина растений и фитосанитарного надзора – 13, или 8,9%.

На все поступившие в Управление обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Управления, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

**Наиболее часто выявляемые ( типовые ) нарушения обязательных требований в области ветеринарии  
( за 9 месяцев 2019 года )**

Часто выявляемые ( типовые ) нарушения	Наименования нарушенных НПА	Меры ответственности ( ст. КоАП РФ )	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Убой скота на необорудованных убойных площадках:</p> <p>1. Производственные помещения убоя и переработки не оборудованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стерилизатором для инструментов;</li> <li>- трёх секционной ванной с подводкой горячей и холодной воды для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря;</li> <li>- ёмкостью, наполненной дезраствором для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря.</li> </ul> <p>2. Фартуки и нарукавники после забоя своевременно не дезинфицируются и не моются, специально промаркированной ёмкости для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников нет.</p> <p>3. По окончании рабочей смены оборудование, полы стены, столы, вешала,</p>	<p>п.п. 9; 17; 43; 45. Приказ Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2014 № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя неперомышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности»</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>	<p>Убой животных неперомышленного изготовления осуществляется на специализированных убойных пунктах.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- п. 17. В производственных помещениях (отделениях) убоя животных владельцами убойных пунктов оборудуются рабочие места и помещения для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения, на которых предусматриваются: <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение горячей, холодной водой и дезинфицирующими растворами;</li> <li>- стерилизаторы для инструментов;</li> </ul> </li> <li>- п.43. По окончании рабочей смены, а также при выявлении заразных, в том числе особо опасных болезней животных, оборудование, полы, панели, стены, стоки, столы, вешала, крючки, напольный транспорт, емкости подвергаются очистке, мойке и дезинфекции.</li> <li>- п.45. Мойка и дезинфекции мелкого инвентаря в производственных помещениях убоя и первичной переработки осуществляются в трех секционных ваннах с подводкой горячей и холодной воды и емкостями, наполненными дезраствором. Для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников используются специальные промаркированные емкости.</li> </ul>

крючки, ёмкости, инструменты своевременно не подвергаются очистке, мойки и дезинфекции			
Отсутствие или неисправность дезбарьера при въезде на территорию животноводческих, свиноводческих хозяйств.	Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»; «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от 29.03.2016г. № 114	Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	Въезд на территорию хозяйств (за исключением территории хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающими обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах. Въездные и выездные дезбарьеры с обеспечением возможности подогрева дезраствора в зимнее время (если в данной местности среднезимняя температура ниже -5 град. С) размещают при основном въезде на территорию хозяйства, в зоне размещения инкубатория, в зоне убоя и переработки и на каждой производственной площадке основного производства. Въездной дезинфекционный барьер размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором.
Отсутствие дезинфекционных ковриков на свиноферме	"Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора" (утв. Минсельхозом РФ от 13.12.2016г. № 551) «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв.	Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное	Для дезинфекции обуви у входа в производственное здание на всю ширину прохода должны быть оборудованы дезванночки длиной 1,5м, которые на глубину 10см заполнить дезинфицирующим раствором. Внутри здания у входа в каждую изолированную секцию должны быть установлены дезковрики, заполненные порошком, опилками или другим пористым эластичным материалом, которые обильно пропитать дезинфицирующим раствором, используемым для дезинфекции помещений.

	Приказом МСХ РФ от 29.03.2016г. № 114	приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	
Отсутствие ветеринарно-санитарных документов в отношении животноводческой продукции. Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.	«Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утв. Приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 N 589; Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».	Административная ответственность по ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ	ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный N 41118) из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

**Наиболее часто выявляемые ( типовые ) нарушения обязательных требований в области лицензирования и обращения лекарственных средств для ветеринарного применения  
( за 9 месяцев 2019 года )**

<b>Часто выявляемые ( типовые ) нарушения</b>	<b>Наименования нарушенных НПА</b>	<b>Меры ответственности (ст. КоАП РФ)</b>	<b>Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)</b>
<p>- в помещении для хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения стеллажи не пронумерованы и не промаркированы, отсутствуют стеллажные карты;</p> <p>- стеллажи для хранения лекарственных средств не обеспечивают свободный доступ к стенам для уборки;</p> <p>- отсутствует специально выделенная зона для лекарственных средств и биопрепаратов с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке;</p> <p>- нет учета лекарственных средств с ограниченным сроком годности.</p> <p>- не представлено подтверждение проведения ежедневной влажной уборки в помещении.</p> <p>доступ к продукции.</p>	<p>Нарушение п.3, 6, 7, 8, 15, 16, 17 Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>В соответствии с требованиями п.3 Внутренняя поверхность ограждающих конструкций (стены, перегородки, потолки) в помещениях для хранения лекарственных средств должны быть гладкими и допускать возможность проведения влажной уборки.</p> <p>п. 6 Правил хранения помещения для хранения лекарственных средств должны быть оборудованы стеллажами, шкафами, поддонами (подтоварниками).</p> <p>В помещениях для хранения лекарственных средств стеллажи (шкафы) должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить свободный доступ к лекарственным средствам персонала, а также доступность стеллажей (шкафов), стен, пола для уборки (п. 7 Правил хранения).</p> <p>Согласно п. 8 Правил хранения стеллажи, шкафы, полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы. На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена</p>

			<p>стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения.</p> <p>В соответствии с п. 15 Правил хранения организации и индивидуальные предприниматели должны вести учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности на бумажном носителе или в электронном виде. А при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных лекарственных средств они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной зоне или контейнере, которое установлено п. 16 Правил хранения. п. 17 Помещения и оборудование для хранения лекарственных средств подлежит обязательному ежедневному мытью с применением моющих средств.</p>
<p>- производство лекарственных средств не в полной мере соответствует требованиям «Правил надлежащей производственной практики», утвержденных Приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (нарушено 39 пунктов указанных Правил);</p> <p>- уполномоченное лицо производителя, которое при вводе лекарственных средств в гражданский оборот осуществляет подтверждение</p>	<p>п. 9 (1.4) е) (vi); п. 12 (1.7); п. 14 б) (ii); п. 16 б) (ii); п. 22 (1.12); п. 23 (1.13); п. 28 (2.4.); п. 29; п. 30 (2.5) а) (i), б) (ii), в) (iii), д) (v), е) (vi); п. 31 (2.6) д) (v); п. 36 (2.11); п. 47 (3.1); п. 50 (3.4); п. 70 (2.3); п. 83 (3.36); п. 86 (3.39); п. 91 (3.44); п. 93; п. 95; п. 99 (4.1); п. 107 (4.9); п. 112 (4.14) а) (a), б) (b), г) (d), д) (e); п. 113 (4.15); п.</p>	<p>Согласно ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих</p>	<p>Согласно п. 29 Правил квалификация уполномоченного лица должна соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с п. 7 ст. 45 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» уполномоченным лицом производителя лекарственных средств является его работник, аттестованный</p>

<p>соответствия лекарственных средств требованиям, установленным при их государственной регистрации, и гарантирует, что лекарственные средства произведены в соответствии с правилами производства и контроля качества лекарственных средств, не аттестовано в установленном уполномоченным органом исполнительной власти порядке.</p>	<p>117 (4.18); п. 118 (4.19); п. 120 (4.20) г) (d), ж) (g); п. 125 (4.22); п. 126 (4.23); п. 128 (4.25); п. 132 (4.29); п. 134 (4.31); п. 147 (5.12); п. 158 (5.23); п. 164 (5.29); п. 214 (6.11); п. 218 (6.15); п. 223 (6.20); п. 228 (6.25); п. 235 (6.32); п. 264 (8.8); п. 268 (8.12); п. 272 (8.16);  п. 3, п. 11 (4.1) Приложения № 11;  п. 4 в) (с); п. 6; п. 7; п. 22; п. 24 в) (с); п. 29; п. 36; п. 38; п. 40 Приложения № 15;  п. 26 (6.1) Приложения № 16;  п. 6 (2.2), п. 8 (2.4), п. 10 (3.2) Приложения № 18 (19) Правил надлежащей производственной практики, утв. Приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916;  - ч.1, ч. 7. статьи 45 Федерального закона от 04.05.2011 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;  - Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 192 от 20.04.2017 «Об утверждении порядка аттестации уполномоченного лица производителя лекарственных средств для ветеринарного применения»;  п. «в», «г» ч. 5 «Положения</p>	<p>предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>	<p>в установленном уполномоченным органом исполнительной власти порядке.  Подпунктом г) п. 5 Постановления о лицензировании производства лекарственных средств установлено, что при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения аттестация уполномоченного лица проводится в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.</p>
--	---	---	---

	о лицензировании производства лекарственных средств», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2012 № 686.		
У индивидуального предпринимателя и лица, ответственного за хранение и реализацию лекарственных средств для животных, отсутствует сертификат специалиста, удостоверение в повышении квалификации.	п. 7 ст. 3, п. 47 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; п. 5 п.п. «к», «л», «м» «Постановления Правительства РФ «О лицензировании фармацевтической деятельности» от 22.12.2011 №1081.	Согласно ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей	Согласно п. 7 ст. 3, п. 47 ст. 12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" - лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования; - фармацевтическая деятельность относится к видам деятельности, при осуществлении которых требуется лицензирование. Согласно п. 5 п.п. «к», «л», «м» Постановления Правительства РФ «О лицензировании фармацевтической деятельности» от 22.12.2011 №1081 лицензиат для осуществления фармацевтической деятельности должен соответствовать следующим лицензионным требованиям: - наличие у индивидуального предпринимателя для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных

			<p>средств для ветеринарного применения - высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, сертификата специалиста;</p> <p>- наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры и имеющих высшее или среднее фармацевтическое либо высшее или среднее ветеринарное образование, сертификат специалиста;</p> <p>- повышение квалификации специалистов с фармацевтическим или ветеринарным образованием не реже 1 раза в 5 лет.</p>
--	--	--	--

### Приложение 3

#### Наиболее часто выявляемые ( типовые ) нарушения обязательных требований в области карантина растений (за 9 месяцев 2019 года)

Часто выявляемые ( типовые ) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Реализация подкарантинной продукции без документов, подтверждающих ее карантинное фитосанитарное состояние, без извещения федерального органа исполнительной власти осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений (Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области),</p>	<p>п. 1.1, п. 1.2, п. 1.6 ст. 32 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»</p>	<p>ст.10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц,</p>	<p>Необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;</li> <li>2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том</li> </ol>

<p>без обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции до начала контроля Управлением.</p>		<p>осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений; 3) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.</p>
<p>Ввоз подкарантинной продукции без карантинного сертификата из карантинной фитосанитарной зоны Ввоз подкарантинной продукции без установления карантинного фитосанитарного состояния представляет собой угрозу засорения, заражения и распространения злостных сорняков, болезней и вредителей, тем самым</p>	<p>п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»</p>	<p>ст.10.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи</p>	<p>В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный</p>

способно нанести серьезный вред растительному миру и сельскому хозяйству		рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.	фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата
Несвоевременная уплата административного штрафа в установленные законом сроки		ст.20.25 КоАП РФ Уклонение от исполнения административного наказания. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.	В соответствии с требованиями КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

#### Приложение 4

#### Наиболее часто выявляемые ( типовые) нарушения обязательных требований в сфере контроля за качеством зерна и продуктов его переработки (за 9 месяцев 2019 года)

Часто выявляемые ( типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация зерна без	Нарушены требования ст. 2,	ч.1 ст. 14.43. Нарушение	Каждая партия зерна при выпуске в

<p>подтверждения соответствия в форме принятия декларации о соответствии</p>	<p>п.1 ст.3, п.1 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" . П. 1 ст. 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании"</p>	<p>изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>	<p>обращение должна пройти процедуру оценки на безопасность в форме принятия декларации о соответствии. Кроме этого, полученные документы, подтверждающие безопасность и качество, необходимо хранить не менее 10 лет со дня реализации партии зерна. Зерно, выпускаемое в обращение и не прошедшее необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия в форме декларирования, может причинить вред жизни и здоровью человека и животных. При реализации зерна в товарно-транспортной накладной должен быть вписан номер декларации.</p>
<p>Декларации о соответствии выдаются органом по сертификации без проведения изготовителем полного комплекса необходимых исследований по показателям безопасности (бенз(а)пирена)</p>	<p>Нарушены требования п.1 ст. 4, п. 1, 2, 11 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" .</p>	<p>ч.1 ст.14.44 Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>	<p>Декларация о соответствии, выдается на основании полных доказательственных материалов, которые с полной достоверностью отражают истинное состояние зерна по безопасности, чтобы не привести к возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным. Выполнять требования Технического регламента Таможенного союза 015/2011</p>

<p>Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без документов, подтверждающие их безопасность</p>	<p>Нарушены требования п.1 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».</p> <p>Ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».</p>	<p>ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>	<p>В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Крупа должна декларироваться. Документы, подтверждающие качество и безопасность крупы – это декларация о соответствии и протокол испытаний, на основании которого крупа была задекларирована. Протокол испытаний подтверждает соответствие крупы требованиям, установленным ГОСТами и техрегламентами. Сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, поставляемые для государственных нужд, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также особым условиям, установленным государственными контрактами</p>
<p>Выпуск в обращение зерна без содержания в товарно-транспортных сопроводительных документах информации о</p>	<p>Нарушены требования п.2 ст. 3, п.16 ст.4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09</p>	<p>ст.14.45 Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению</p>	<p>Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза</p>

<p>декларации о соответствии таможенного союза партий зерна требованиям технического регламента. Товаросопроводительные документы не обеспечивали прослеживаемости о происхождении и безопасности каждой партии зерна.</p>	<p>декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна". П.2 ст.28 Федерального закона от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»</p>	<p>соответствия Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>	<p>сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента. Зерно перевозится бестарным методом, в транспортной таре или потребительской упаковке. Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о: виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт), количестве зерна, в единицах массы, наименовании и месте нахождения заявителя, о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.</p>
--	---	---	---

**Наиболее часто выявляемые ( типовые ) нарушения обязательных требований в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений ( за 9 месяцев 2019 года )**

<b>Часто выявляемые ( типовые ) нарушения</b>	<b>Наименование НПА</b>	<b>Меры ответственности</b>	<b>Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)</b>
<p>Реализация семян сельскохозяйственных культур, сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, Реализация семян сельскохозяйственных культур без документов, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Без этикеток установленной формы.</p> <p>Использование семян непроверенные на сортовые и посевные качества и не соответствующие требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Нарушены требования ст.ст. 21, 25, 31 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», ГОСТ Р 52325-2005 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия</p>	<p>Административная ответственность по ст. 10.12 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>Реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества, и фитосанитарного сертификата, а именно: -сертификат соответствия (или акт апробации и протокол испытания); Семена, реализуемые оптовыми партиями для розничной торговли, сопровождаются свидетельством на семена. Каждая партия семян, предназначенная, для реализации упаковывается и маркируется путем нанесения информации в написанном, напечатанном или изображенном в графическом виде на ярлык и другие документы, сопровождающие семена, или на контейнере. Оригинальные и элитные семена реализуются только в упакованном виде (контейнерах). Семена, обработанные химическими и биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, реализуются только в</p>

			<p>упакованном виде.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная для посева (посадки), реализации и транспортировки должна иметь документ, подтверждающий сортовые и посевные качества семян, сорта растений должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию и соответствовать требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>
Нарушение порядка ввоза семян в Российскую Федерацию	Нарушены требования ст.ст. 21, 33 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве»	Административная ответственность по ст. 10.14 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей	<p>Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.</p> <p>Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян,</p>

			<p>предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю. Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.</p>
--	--	--	--

## Приложение 6

**Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области земельного надзора  
на землях сельскохозяйственного назначения (за 9 месяцев 2019 года)**

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Заращение сельскохозяйственных угодий древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью. Вследствие невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1 ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. № 101 – ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.</p>	<p>Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: проводить агротехнические (вспашка и т.п.), агрохимические (внесение удобрений), фитосанитарные (борьба с сорняками) и др. мероприятия</p>
<p>Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным <a href="#">законом</a> от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения</p>	<p>- ст. 42, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; - ч.1 ст.6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101; - ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5</p>	<p>Собственники земельных участков и лица должны проводить :на пашне - работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы; на сенокосах - сенокосение; на культурных сенокосах</p>

<p>сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным <a href="#">Федеральным законом</a>.</p>	<p>государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.</p>	<p>содержание сорных трав в структуре травостоя не должно превышать 30 процентов площади земельного участка; на пастбищах - выпас скота; на многолетних насаждениях - работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений</p>
<p>Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. Вследствие Размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1, ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; - ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; - ст. 11, 12, 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - п. 6, 8, Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в виде наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>	<p>Не размещать отходы производства и потребления на земельных участках сельскохозяйственного назначения.</p>

<p>Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы.</p>	<p>землеустройству № 67.</p> <p>- ст. 12, 13, ст. 42, ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ;</p> <p>- ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;</p> <p>- п. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству №67.</p>	<p>Административная ответственность по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>	<p>Самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без разрешения. Таким образом, не осуществлять без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.</p>
--	---	--	---