


УТВЕРЖДАЮ
руководитель Управления
Россельхознадзора по Чувашской
Республике и Ульяновской области


А.Н. Палькин
« 16 » января 2019 г.

ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике
и Ульяновской области за 2018 год
на территории Ульяновской области
(«как делать нельзя»)

РАЗДЕЛ 1.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора на территории Ульяновской области в 2018 году проведено 90 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых проверок – 21, внеплановых проверок – 69. Выявлено 89 нарушений требований законодательства Российской Федерации, составлено 93 протокола об административных правонарушениях, рассмотрено 65 дел об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности юридических лиц – 32, должностных лиц – 20, индивидуальных предпринимателей – 14, граждан – 3. Выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений, исполнено – 17 предписаний. Наложено административных штрафов на сумму 2564,9 тыс. рублей, взыскано 1734,2 тыс. рублей.

В настоящее время Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, даже если предупреждение как вид возможного взыскания не предусмотрен конкретной статьей КоАП РФ или регионального законодательства. Так в 2018 году Управлением вынесено 15 предупреждений.

Однако, при некоторых нарушениях такая замена невозможна (например: неисполнение законного предписания в срок ст.19.5 КоАП РФ, непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения ст.19.6 КоАП РФ).

За уклонение от исполнения административного наказания применяются санкции ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Последствиями применения такой санкции является назначение административного штрафа в двойном размере и оплата ранее неуплаченного штрафа, в отдельных случаях может применяться административный арест и обязательные работы. В связи с этим, уклонение от исполнения административного наказания не решает выявленных проблем.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил - 33 нарушения:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;
- отсутствие документов (протоколов) лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции.

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 23 нарушения:

- несоблюдение ветеринарно-санитарных правил утилизации биологических

отходов;

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранение, реализация продукции животного происхождения без маркировки;
- рабочие места для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения не оборудованы дополнительным освещением;
- отсутствие стерилизаторов для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие трёхсекционных ванн с подводкой горячей и холодной воды и ёмкостями, наполненными дезраствором;
- отсутствие учета результатов предубойного ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы туш и иных продуктов убоя.

Причиной данных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц хозяйствующих субъектов за соответствием животноводческих помещений, помещений для проведения убоя животных, за утилизацией биологических отходов.

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов - 37 нарушений:

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции.

Мониторинг качества и безопасности поднадзорной продукции

Одним из эффективных механизмов контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов является проведение лабораторного мониторинга. В соответствии с «Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 № 883, мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, уровне муниципальных образований на основе разработанных и утвержденных нормативных и методических документов.

В настоящее время в отношении производителей продукции законодательство о техническом регулировании предусматривает такую меру ответственности, как приостановление или прекращение действия декларации о соответствии продукции. В случае, если по результатам мониторинговых исследований установлено несоответствие продукции, предприятию выдается предписание о приостановлении действия декларации или ее прекращении, информация о выдаче предписания направляется в Росаккредитацию, осуществляющую ведение реестра выданных деклараций.

В рамках реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и государственного задания на территории Ульяновской области необходимо было отобрать 389 проб. За 2018 год специалистами отдела осуществлен отбор 100% (389) проб пищевой продукции и кормов для животных. Для проведения исследований пробы направлены в ФГБУ «Татарская МВЛ» и ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «ЦНМВЛ». По результатам проведенных испытаний выявлено 43 «положительных» пробы, что составило 11% от общего количества отобранных проб.

За 2018 год по системе раннего оповещения ФГИС «Сирано» поступило 36 события о выявлении некачественной продукции, отобранной специалистами территориальных Управлений Россельхознадзора по Республикам Татарстан и Башкортостан, по Астраханской, Самарской, Оренбургской, Волгоградской, Тверской, Белгородской, Московской и Ленинградской областям нарушения законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза производителями Ульяновской области:

- в 19-ти пробах молочной продукции производства ООО «Молочная индустрия» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу, по массовой доле белка, массовой доле жира, наличие растительных жиров;

- в 7-ми пробах, молочной продукции производства ООО «НовМолДом» выявлено наличие растительных жиров, дрожжей, несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу;

- в 2-х пробах творога производства ООО «МолАвто» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу;

- в 3-х пробах сметаны производства ООО «Молоковъ» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу, наличие тетрациклина;

- в 1 пробе сыра производства ООО «МК «Вита» выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу;

- в 1 пробе сыра производства АО «Алев» выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу.

Также за отчетный период по системе раннего оповещения «СИРАНО» в Управление поступило 57 событий о выявлении некачественной продукции, отобранной специалистами отдела в Ульяновской области. По результатам проведенных исследований из отобранных 178 проб молока и молочной продукции в 39 пробах (22%) выявлена фальсификация растительными жирами, антибиотики, БГКП и др.

Справочно:

- в 1 пробе творога 9% производства ООО «Молоковъ» с. Новая Малыкла Ульяновская область выявлено наличие растительных жиров, крахмала, дрожжей, несоответствие по жирно-кислотному составу;

- в 1 пробе творога 9% производства ООО «МолАвто» р.п. Тереньга Ульяновская область выявлено наличие растительных жиров, крахмала, дрожжей, несоответствие по жирно-кислотному составу, по массовой доле сорбиновой кислоты;

- в 1 пробе кефира 2,5% производства ООО «Тереньгульский маслодельный завод» Ульяновская область выявлены бактерии группы кишечной палочки;

- в 1 пробе сметаны 20% производства ООО «Тереньгульский маслодельный завод» Ульяновская область выявлены бактерии группы кишечной палочки;

- в 1 пробе молока питьевого 2,5 % производства ООО «Тереньгульский маслодельный завод» Ульяновская область установлено наличие сухого молока;

- в 1 пробе кефира 2,5% производства ОАО «Молочный завод» г. Ульяновск выявлены: бактерии группы кишечной палочки, дрожжи;

- в 1 пробе питьевого молока производства ОАО «Молочный завод» г. Ульяновск выявлено КМАФАнМ (количество мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов или общая бактериальная обсемененность);

- в 2-х пробах масла сливочного производства ООО «Маслосырودельный завод «Сурский» р. п. Сурское выявлены бактерии группы кишечной палочки (БГКП), КМАФАнМ, дрожжи, плесени;

- в 1 пробе молока питьевого производства ИП Пятаев В.В. (Новомалыклинский район с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, д.2 стр. А) выявлены несоответствия по массовой доле белка, наличие сухого молока и растительных жиров;

- в 1 пробе сметаны 20% производства ООО «НовМолДом» с. Троицкий Сунгур Ульяновская область выявлены жиры растительного происхождения (стигмастерин, кампестерин β -ситостерин);

- в 1 пробе питьевого молока 2,5 % производства ООО «НовМолДом» с. Троицкий Сунгур Ульяновская область выявлено КМАФАнМ;

- в 1 пробе творога производства ПО «Ундоровский завод минеральной воды «Волжанка» Ульяновский район Ульяновская область выявлены несоответствия по массовой доле жира и массовой доле олеиновой кислоты;

- в 1 пробе сыра производства ООО «МК «Вита» Кузоватовский район Ульяновская область выявлены жиры растительного происхождения (β -ситостерин) и несоответствие по жирно-кислотному составу;

- в 1 пробе сырого молока производства СПК им. Калинина с. Ермоловка Ульяновская область выявлено КМАФАнМ;

- в 2-х пробах кефира 2,5% производства АО «Ульяновсккурорт» Ульяновский район Ульяновская область выявлен антибиотик левомицетин;

- в 1 пробе кефира 2,5% производства ФКУ «Исправительная колония №4» УФСИН России по Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Ак. Павлова, 113) выявлены – КМАФАнМ, БГКП;

- в 1 пробе масла сливочного производства ООО «Молпромсервис» Самарская область выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу;

- в 2-х пробе молока питьевого производства ОАО «Завод маслодельный Атяшевский» Р. Мордовия выявлено КМАФАнМ, БГКП;

- в 1 пробе сыра производства ООО «Молочная индустрия» Самарская область выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу, наличие растительных жиров (ситостерин);

- в 1 пробе сыра производства ТОО «Бурненская Молочная компания» Р.Казахстан выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу, массовой доле жира;

- в 1 пробе масла сливочного производства ИП Кузьмин О.В. Свердловская область выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу;

- в 1 пробе сыра производства ОАО «Маслосырзавод «Кошкинский» Самарская область выявлено несоответствие по массовой доле жира.

В ходе проведения мониторинга в 1 пробе говядины и в 1 пробе свинины производства СПК им. Н.К. Крупской выявлено наличие бактерий группы кишечной палочки.

По фактам несоответствия молочной продукции требованиям технического регламента «О безопасности молока и молочной продукции» и ветеринарно-санитарным нормам, установленных в ходе мониторинговых исследований, Управлением принимались соответствующие меры реагирования:

- выдано 7 предписаний о приостановлении действия деклараций о соответствии в отношении молочной продукции, фальсифицированной растительными жирами;

- выдано 3 предписания о постановке на усиленный лабораторный контроль до получения десяти отрицательных результатов;

- возбуждено административное производство по фактам нарушения технических регламентов в отношении 26 виновных лиц.

На конец отчетного периода приостановлены действия 7 деклараций о соответствии на молочную продукцию, выпускаемую ООО «Молочный завод», ООО «Молоковъ», ООО «НовМолДом», ПО «УЗМВ «Волжанка», ООО «Тереньгульский маслодельный завод».

Усиленный лабораторный контроль на предприятиях АО «Ульяновсккурорт», ООО «Маслосырзавод «Сурский», ООО «Тереньгульский маслодельный завод» проведен в полном объеме. Результаты исследований отрицательные в 100% случаев.

О выявленных нарушениях, допущенных предприятиями-производителями других регионов Российской Федерации, направлялись информационные письма в территориальные Управления Россельхознадзора.

За нарушение требований Технических регламентов Таможенного союза возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых Управлением Россельхознадзора и судами вынесено 22 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму 1694,6 тыс. руб.

Эпизоотологическая ситуация на территории Ульяновской области

За 2018 год на территории Ульяновской области зарегистрирован один неблагополучный пункт по особо опасным болезням - грипп птиц.

В настоящее время на территории Ульяновской области находится 1 неблагополучный пункт по лейкозу крупного рогатого скота (ООО «Чеботаевка» МО «Сурский район»).

В Ульяновской области сохраняется высокая угроза ухудшения эпизоотической ситуации, обусловленная риском заноса и распространения возбудителей ряда особо опасных заболеваний животных из соседних неблагополучных регионов Российской Федерации. Наибольшую опасность представляют африканская чума свиней и нодулярный дерматит КРС.

В целях ликвидации опасных заболеваний животных ветеринарной службой Ульяновской области проводятся мероприятия согласно разработанному Комплексному плану.

Одним из приоритетных направлений в области ветеринарии в 2018 году была работа по профилактике недопущения и распространения африканской чумы свиней (АЧС). За истекший период 2018 года на территории наших регионов эпизоотических очагов по африканской чуме свиней не выявлено.

В рамках осуществления контроля за эпизоотической ситуацией по АЧС постоянно проводятся мониторинговые исследования патологического материала от диких кабанов и домашних свиней, исследуются сыворотки крови от живых свиней.

В Ульяновской области проведено 30 контрольно-надзорных мероприятий в отношении свиноводческих хозяйств и предприятий переработки свинины, из них: 2 – свиноводческих предприятий промышленного типа; 8 – предприятий крестьянско-фермерских хозяйств; 15 – объектов по хранению и реализации продукции свиноводства; 5 – предприятиях по убою и переработке животных.

Выявлено 24 нарушения, составлено 24 протокола об административных правонарушениях, выдано 13 предписаний, вынесено 24 постановления о привлечении к административной ответственности, из них 8 – в виде предупреждения. Наложено штрафов на сумму 90 тыс. рублей.

В рамках профилактики африканской чумы свиней проведено 4 рейда по пресечению несанкционированной торговли, в ходе которых выявлено 4 нарушения, к административной ответственности привлечено 4 физических лица.

Проводятся мероприятия по недопущению перемещения всеми видами транспорта и реализации подконтрольных товаров без ветеринарных сопроводительных документов. На территории Ульяновской области досмотрено всего 1069 единиц транспорта.

Специалистами Управления совместно с государственной ветеринарной службой субъекта проводится федеральный эпизоотический мониторинг по профилактике заразных и особо опасных болезней, в том числе африканской чумы свиней. За 2018 год Всего в рамках проведения государственного эпизоотического мониторинга на территории Ульяновской области за период 2018 года было отобрано 1834 проб биологического материала.

В рамках профилактики африканской чумы свиней на территории Ульяновской области было отобрано всего- 829 проб биологического материала, из них: 470 проб от домашних свиней, 359 проб от дикого кабана.

При проведении исследований выявлена 51 положительная проба, из них: в 14 пробах крови КРС выявлен геном возбудителя микоплазмоза, в 37 пробах сыворотки крови КРС обнаружены антитела к вирусу лейкоза.

Агентству ветеринарии Ульяновской области Управлением даны указания о необходимости принятия мер по ликвидации выявленных заболеваний.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области ветеринарии (за 2018 год)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	33
2	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	22
3	Статья 10.8 часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов	1
4	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	37

Государственный ветеринарный контроль и надзор на Государственной границе РФ и транспорте

За 2018 год специалистами отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Госгранице РФ и транспорте проведены 3 проверки, предусмотренных Планом на 2018 год, задачами которых были государственный контроль (надзор) за соблюдением хозяйствующими субъектами требований технических регламентов и требований законодательства РФ в области ветеринарии.

В ходе плановых проверок, задачами которых были государственный контроль (надзор) за соблюдением хозяйствующими субъектами требований технических регламентов и требований законодательства РФ в области ветеринарии выявлено 3 нарушения, составлено 3 протокола, вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности на сумму 16 тыс. рублей.

На основании приказа Россельхознадзора от 21 декабря 2017 г. № 1248 «О проведении проверок», изданного руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом во исполнение с поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича, на предмет соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, направленных на недопущение заноса и распространения африканской чумы свиней проведено 7 проверок.

На основании приказа Россельхознадзора от 02.07.2018 № 679, изданного во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 26.06.2017 № АГ-П11-3682 специалистами отдела проведены проверки ОГБУ «Мелекесский центр ветеринарии и продовольствия», ОГБУ «Майнский центр ветеринарии и продовольствия», ОГБУ «Тереньгульский центр ветеринарии и продовольствия», ОГБУ «Барышский центр ветеринарии и продовольствия».

По итогам проверок ОГБУ «Мелекесский центр ветеринарии и продовольствия», ОГБУ «Майнский центр ветеринарии и продовольствия» составлены протоколы по ст. 19.7 КоАП РФ и направлены в суды по территориальной подведомственности. Судами вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Совместно с Агентством ветеринарии Ульяновской области комиссионно проведено

12 обследований на предмет наличия ветеринарно-санитарных условий при ввозе (вывозе) подконтрольных госветнадзору товаров, в том числе:

- 3 на предмет наличия ветеринарно-санитарных условий при ввозе племенного крупного рогатого скота;
- 1 на предмет наличия ветеринарно-санитарных условий при ввозе икры форели;
- 7 на предмет наличия ветеринарно-санитарных условий при поставках в страны-члены ЕАЭС и третьи страны молочной продукции;
- 1 на предмет наличия ветеринарно-санитарных условий при ввозе из Туркменистана шерсти мытой овечьей.

В 2018 году после комиссионного обследования включено в реестр ТС 4 предприятия по производству молочной продукции (ООО «ПродЗерно», ООО «Глобус», ООО ТД «Алев», ООО «Молочные продукты Русагро»). В 2018 году в реестр предприятий – экспортеров включено 6 предприятий Ульяновской области (ООО «Молочные продукты «Русагро», ОАО Черкизовский мясоперерабатывающий завод, ООО «Глобус», АО «Алев», ООО «Алев – Индустрия», ООО ТД «Алев»).

По вопросу деятельности, связанной с ввозом санкционной продукции в части ветеринарного надзора

За отчетный период специалистами отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Госгранице РФ и транспорте совместно с Федеральной Таможенной службой было проведено 4 мероприятия по выявлению санкционной продукции. В результате проведенных мероприятий обнаружена запрещенная к ввозу на территорию РФ продукция – сыр производства Германии, Франции, Италии, Литвы в количестве 25,17 кг. В соответствии с Приказом Минсельхоза РФ от 05.05.2017 № 421 запрещенная к ввозу продукция была изъята и уничтожена, составлены акты изъятия и уничтожения.

В целях предотвращения несанкционированной торговли специалистами отдела совместно с Администрацией Заволжского района г. Ульяновска, отделением полиции УМВД России по Ульяновской области, Федеральной налоговой службой проведено 7 рейдов по пресечению торговли в неустановленных местах на территории г. Ульяновска. В ходе рейдов выявлено 7 нарушений ветеринарного законодательства, а именно – на реализации находилась продукция животного происхождения (мясо птицы, свинина, молоко, яйца куриные) без ветеринарных сопроводительных документов. Данная продукция изъята из оборота. В отношении виновных лиц возбуждены дела об административном правонарушении, наложены штрафы на сумму 3500 рублей.

Специалистами отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте совместно с сотрудниками УГИБДД УМВД России по Ульяновской области в целях усиления контроля за перевозкой поднадзорных грузов было проведено рейдовое мероприятие на автодорогах Ульяновской области. В ходе рейда досмотрено 9 автомашин, осуществляющих перевозку (мясо птицы, колбасных изделий, готовой мясной продукции и т.д.) На всю перевозимую продукцию предоставлены ветеринарные сопроводительные документы. Нарушений ветеринарных правил при перевозках подконтрольной продукции не выявлено.

Контроль на границе и транспорте

В рамках полномочий по осуществлению государственного контроля и надзора на Госгранице и транспорте специалистами отдела за 2018 год рассмотрено:

при импорте:

- 23 партии 760 голов племенного крупного рогатого скота из Венгрии и Германии;

при экспорте:

– 6 партий 116 тонн рыбы и морепродуктов (горбуша свежемороженая) в Грузию;

- 7 партий 13 голов непродуктивных животных (собак) в Италию, Грузию, Эстонию, Польшу, Словакию;
- 28 партий 4620 тонн кормов растительного происхождения (ячмень кормовой) в Иран;

при перевозках между странами СНГ:

- 25 партий 490 тонн сырья животного происхождения (шерсти) из Туркменистана,
- 5 партий 133 головы живности (крупный рогатый скот из Украины, мелкие домашние животные);

при перевозках по территории Российской Федерации:

- 1186 партий 88020 тонн кормов и кормовых добавок.
- 2 партии 136 тонн кормов животного происхождения.

В воздушном пункте пропуска через государственную границу «Ульяновск - Восточный» обеспечен контроль за перевозкой подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже 93100 авиапассажиров при выполнении 49 международных авиарейсов (Анталия, Турция). При этом досмотрено 5880 кг багажа и ручной клади. Нарушений не выявлено, задержанных грузов не было.

В 2018 году 1 специалист отдела направлялся в командировку с целью оказания помощи в проведении ветеринарного контроля на российско-белорусском участке границы ППУ «Красная горка», находящимся в зоне осуществления полномочий территориального Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 4 плановых надзорных мероприятия. В ходе проверок выявлено 2 нарушения Правил хранения лекарственных средств ветприменения (ООО «Агро-Гулюшево» – штраф 3 тыс. руб., СПК «им. Калинина» - административное наказание в виде предупреждения).

В рамках выполнения Планов контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2018 год специалистами Управления за 2018 год отобрано 8 проб лекарственных препаратов, из них 2 образца из иммунологической группы лекарственных препаратов и 6 образцов из фармакологической группы лекарственных препаратов. Образцы лекарственных препаратов направлены в ФГБУ «ВГНКИ» для проведения мониторинга эффективности лекарственных препаратов. Получены результаты лабораторных исследований 7 препаратов, из них в 1 образце выявлено несоответствие установленным требованиям качества.

Управлением проведена вся необходимая работа по изъятию из обращения недоброкачественной и контрафактной продукции, а также доведению результатов до сведения всех заинтересованных лиц.

Типовые нарушения обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения указаны в Приложении 2.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (за 2018 год)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (нарушение правил хранения лекарственных средств	2

для ветеринарного применения)	
-------------------------------	--

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными задачами работы отдела при реализации полномочий в сфере карантина растений являются:

- обеспечение охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации;
- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора и контроля за исполнением законодательства РФ в целях обеспечения охраны территории Чувашской Республики и Ульяновской области от проникновения и распространения карантинных объектов;
- надзор в установленном порядке за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами с целью проверки соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений при ввозе, вывозе, производстве, заготовке, хранении и реализации подкарантинной продукции.

Специалистами отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю за 2018 год на территории Ульяновской области проведено 1188 контрольно-надзорных мероприятий по карантинному фитосанитарному контролю (надзору), в том числе:

- 94 плановые и 5 внеплановых проверок,
- 1043 досмотра, 41 рейдовое мероприятие. Принято участие в 5 проверках, организованных прокуратурой.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 149 нарушений законодательства Российской Федерации в области карантина растений по ст.ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ, составлено 160 протоколов. Вынесено 154 постановлений на общую сумму 69,0 тыс.руб., взыскано 67,5 тыс.руб. Выдано 87 предостережений о допустимости нарушений законодательства.

За отчетный период специалистами отдела проконтролировано подкарантинной продукции (импорт-экспорт) в количестве 156078 т зерновых культур, семенного и посадочного материала, бобовых культур, 25917 шт. непродуктивных грузов и древесных упаковочных материалов.

Досмотрено отечественной продукции при ее перемещении по территории Российской Федерации (ввоз-вывоз):

- 278600 шт. срезов цветов, древесно-упаковочного материала;
- 314238 пакетов семенного материала овощных и цветочных культур;
- 512736,3 т зерновых культур, продовольственных грузов (свежие овощи и фрукты, зеленые растения), семенного и посадочного материала.

За текущий период уничтожено 674 кг санкционной растительной продукции.

Установлено 4 случая выявления в цветочных растениях карантинного объекта - западного цветочного калифорнийского трипса.

Отделом выдано 2934 фитосанитарных и 5684 карантинных сертификатов. Документы выданы на основании заключений о карантинном и фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за 2018 год)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
-------	----------------	---

1	Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями - сорняками	8
2	Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	13
3	Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	129
4	Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания	4

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере карантина растений

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий следующие (*Приложение 3*):

Неизвещение о поступлении подкарантинной продукции. В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, ввоз в РФ, вывоз из РФ, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области о доставке подкарантинной продукции. Обеспечить надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного фитосанитарного карантинного контроля (надзора). Представить сопроводительные документы на поступившую продукцию, в т.ч. сертификаты. При их отсутствии после отбора проб госинспектором, получить в лаборатории заключение о фитосанитарном карантинном состоянии продукции и акт карантинного фитосанитарного состояния продукции. При обнаружении карантинного организма продукция подлежит возврату поставщику, либо ее уничтожению.

Ввоз (вывоз) подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинного сертификата и без установления карантинного фитосанитарного состояния. В соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 «О карантине растений», ст. 8 Федерального закона №99-ФЗ от 15.07.2000 «О карантине растений», ввоз в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз из карантинных фитосанитарных зон и перевозки подкарантинной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если на такую подкарантинную продукцию имеется выданный в установленном законодательством Российской Федерации порядке органом государственного надзора карантинный сертификат, удостоверяющий соответствие подкарантинной продукции требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Владельцами подкарантинных объектов не проводятся систематические карантинные фитосанитарные обследования, отсутствуют распорядительные документы о назначении ответственных лиц за их проведение, нет утвержденных планов на проведение обследований, соответственно не имеется актов проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований. В соответствии с п.п.

1.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», а также п. 4 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, систематические обследования проводятся в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов и на основании приказа о назначении ответственного лица за проведение систематических обследований, плана, разрабатываемого с учетом фенологии карантинных организмов и природно-климатических особенностей с четко определенными сроками проведения, методами выявления и учета карантинных организмов. Карантинные организмы весьма разнообразны и не все поддаются выявлению визуальным методом. Поэтому такие обследования обязаны включать в себя отбор проб подкарантинного материала, сбор образцов с подкарантинных объектов и исследование проб в аккредитованной лаборатории путем проведения фитосанитарной экспертизы. При выявлении карантинных объектов необходимо незамедлительно информировать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области. Специалист Россельхознадзора при проведении контрольных обследований подкарантинных объектов проверяет:

1) распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований;

2) утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, который включает: сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации, фенологию развития карантинных объектов; краткое описание метода проведения систематического обследования;

3) акт проведения систематических обследований.

В сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В 2018 году на территории Ульяновской области проведено 122 контрольных надзорных мероприятия: 90 плановых, 4 внеплановые проверки. Мероприятий по иным основаниям: 15. Принято участие в 13 проверках, организованных прокуратурой Ульяновской области.

В рамках соглашений проведено 12 выездных проверок по хранению зерна государственного резерва на пунктах ответственного хранения на территориях Чувашской Республики с представителями Управления Росрезерва по Приволжскому федеральному округу. Зерно государственного резерва хранится отдельно от зерна других фондов, размещено в опломбированных силосах элеваторов. Лабораторные исследования проводились в производственно-технологических лабораториях предприятий. Условия хранения и сохранность качества зерна государственного резерва обеспечиваются в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов Российской Федерации. Ухудшения состояния зерна при хранении не установлено.

При проведении контрольных надзорных мероприятий за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» выявлены следующие нарушения:

- отсутствие декларации о соответствии на реализуемое зерно;
- изготовитель или продавец задекларировал зерно позже, чем начал отгрузку зерна;
- выявлены случаи проведение декларирования не по всем показателям безопасности;
- указывается в декларациях завышенное количество декларируемой партии зерна при отсутствии зернохранилищ и земли, где было выращено зерно;

- реализация зерна без маркировочных этикеток и товаросопроводительных документов;
- отсутствие информации в товаросопроводительных документах о декларации о соответствии;
- техническое и санитарное состояние зернохранилищ не обеспечивает безопасность и сохранность потребительских свойств зерна;
- не соблюдаются условия хранения зерна.

При проведении контрольных надзорных мероприятий за соблюдением требований законодательства Российской Федерации при закупках продуктов переработки зерна для государственных нужд выявлены следующие нарушения:

- осуществлялись закупка и хранение партий круп в учреждениях муниципального образования без документов, подтверждающих их безопасность и качество (декларация о соответствии, протоколы испытаний);
- осуществлялась закупка, хранение партий круп с декларацией о соответствии срок которой истек;
- в некоторых дошкольных учреждениях в обороте находились и использовались на пищевые цели партии круп, на упаковках которых отсутствовали маркировочные ярлыки. Данные партии круп небезопасны, так как они обезличены;
- были выявлены крупы, на маркировке которых не полностью была указана информация для потребителей, а именно отсутствовало полное наименование продукции (№ крупы), сорт, масса, неверно были указаны сроки хранения, что вводит потребителей в заблуждение и не позволяет установить безопасность и качество данных пищевых продуктов;

При проведении контрольных надзорных мероприятий отобрано 34 пробы зерна и продуктов его переработки и направлены в отдел Испытательной лаборатории по определению безопасности и качества продукции в г. Казань «ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки», ФГБУ Татарская МВЛ г. Казань на соответствие требованиям Технического регламента, ГОСТ, ГМО.

Проконтролировано более 71,1 тысяч тонн зерна, из них более 28,2462 тысяч тонн зерна не соответствует требованиям Технического регламента «О безопасности зерна», ГОСТ.

Прекращены действия 10 деклараций о соответствии на партии зерна пшеницы продовольственной, пшеницы кормовой, ячменя в количестве 28,0 тысяч тонн. Изготовители не провели исследования на показатель безопасности - бенз(а)пирен, суммы афлатоксинов.

Отправлено на экспорт около 47,32768 тонн зерна и продуктов его переработки:

- 4645,3 тонн зерна ячменя, 19941 тонн зерна пшеницы продовольственной в Исламскую Республику Иран;
- 350 тонн пшеницы продовольственной, 1873 тонн зерна подсолнечника, 2409 тонн семян рапса для переработки в Республику Беларусь;
- 4304 тонн ржи продовольственной, 560 тонн пшеницы продовольственной в Республику Латвия;
- около 511 тонн семян горчицы продовольственной, 132 тонны вики кормовой в республику Польша;
- в Азербайджан отправлено 12033 тонн пшеницы продовольственной;
- в федеративную республику Германия отправлено 242 тонны горчицы продовольственной, 22 тонны проса кормового;
- в Королевство Бельгии 132 тонны проса кормового, 110 тонн гречихи фуражной;
- 21 тонна семена горчицы продовольственной отгружено в Республику Молдова;
- 30 тонн кукурузы кормовой в Республику Киргизия.

Рекламации и претензии по качеству товара от грузополучателей не поступали.

При контроле за закупкой круп для государственных нужд проверено 252 партии

продуктов переработки зерна общей массой 6,150 тонн. Партии крупы пшеничной, ячменной, не соответствующие требованиям нормативных документов в количестве 175 кг, изъяты из оборота и возвращены поставщикам.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 81 нарушение законодательства Российской Федерации. При проведении плановых проверок - 59, внеплановых – 5, при проведении мероприятий по иным основаниям - 17. Составлено 125 протоколов об административных правонарушениях. В том числе, по ст.7.18 КоАП РФ – 99, ч. 1 ст. 14.43 – 12, ч. 1 ст. 14.44 – 8, по ч. 1 ст. 14.45 - 5, ст. 19.7 – 1. Вынесено 134 постановления на сумму 239 тысяч рублей, взыскано 148 тыс. руб.

К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 114 юридических и должностных лиц, а также индивидуальные предприниматели.

Внесено 9 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Выдано 43 предписания об устранении выявленных нарушений, об изъятии из оборота партии крупы до получения результатов экспертизы, а также о возврате некачественной крупы поставщикам. Все исполнены в установленные сроки.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки (за 2018 год)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 7.18. Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна	55
2	Статья 14.43. Несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)	11
3	Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции	8
4	Статья 19.7 Непредставление сведений (информации)	1
5	Статья 14.45 Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия	6

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Специалистами отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области за 2018 год осуществлено 69 контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля. Проведено 6 выездных плановых и 3 внеплановые документарные проверки, проведено 60 рейдовых мероприятий. При этом выявлено 69 и устранено 65 нарушений.

По итогам мероприятий по контролю составлено 9 актов проверок, внесено 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В 2018 году возбуждено производство по 69 делам об административных правонарушениях, вынесено 67 постановлений о привлечении к административной

ответственности 2 юридических, 2 должностных лиц, 3 индивидуальных предпринимателей и 60 граждан по ст. ст. 10.12, 19.4.1, 19.7 КоАП РФ на общую сумму 7,2 тыс. рублей. В отношении 48 правонарушителей назначено наказание в виде предупреждения.

Сумма взысканных штрафов составляет 10,15 тыс. рублей, в том числе, за предыдущий год 3,9 тыс.руб. Случаев обжалования постановлений за отчетный период не было.

По ст. 10.12 КоАП РФ составлено 65 протоколов, вынесено должностными лицами Управления 65 постановлений. Привлечено к административной ответственности 2 юридических лица, 1 индивидуальный предприниматель, 2 должностных лица и 60 граждан. Из них 19 правонарушителей привлечены к ответственности в виде наложения административных штрафов, в отношении 46 правонарушителей назначено наказание в виде предупреждения. Общая сумма наложенных штрафов составила 7,2 тыс. рублей, взыскано 8,15 тыс.рублей с учетом уплаты штрафов, наложенных в 2017 году 0,3 тыс. рублей.

По ст. 19.4.1 ч.1 – взыскано 2,0 тыс. рублей.

В 2018 году 4 материала по административным правонарушениям направлено в суды (ч 1.ст.19.4.1, по ст. 19.7 КоАП РФ).

По ст. 19.7 вынесено 2 постановления в виде предупреждения.

В 2018 году при проведении контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано 30 партий семян сельскохозяйственных культур в объеме 324,1 тонн, при этом выявлены следующие виды нарушений:

- реализация семян сельскохозяйственных культур без документов, подтверждающих сортовые и посевные качества;
- использование семян сельскохозяйственных культур для производства, не проверенные на сортовые и посевные качества;
- реализация пакетированных семян овощных культур, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

За отчетный период поступила 1 партия импортных семян сельскохозяйственных растений в объеме 10,0 тонн с документами, подтверждающими сортовые и посевные качества.

В 2018 году отобрано 30 средних проб от 30 партий семян сельскохозяйственных культур в объеме 271,01 тонн и направлены на испытание ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» для установления соответствия данным, указанным в ранее выданных документах о качестве семян. Результаты испытаний показали, что качество 30 партий пакетированных семян овощных культур в объеме 0,000242 тонн соответствуют сведениям, указанным в протоколах испытаний по всхожести в соответствии с требованиями ГОСТ Р 12038-84.

Специалистами отдела с целью предотвращения ввоза на территорию Чувашской Республики и Ульяновской области ГМО – семян отобраны 53 пробы семенного материала и направлены в испытательный центр ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» для исследований. По результатам испытаний генетически модифицированные организмы не обнаружены.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений (за 2018 год)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации,	67

транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	
---	--

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере семенного контроля в отношении семян сельскохозяйственных растений

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе проверок (*Приложение 5*):

1. Реализация и использование семян сельскохозяйственных растений без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества - нарушение ст. 25, 31 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». Статья 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (Закон) запрещает использовать для посева и посадки семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Реализация семян сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию - нарушение ст. 30 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». Допускается реализация только партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

3. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - нарушение ст. 25, 26, 27 Федерального закона от 17.12.1997 г. №149-ФЗ «О семеноводстве». Анализ проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями, а также аккредитованными физическими и юридическими лицами. Апробация посевов сельскохозяйственных растений проводится по заявкам производителей семян специалистами ФГБУ «Россельхозцентр» с привлечением при необходимости оригинаторов сортов сельскохозяйственных растений, а также организаций и физических лиц.

4. Нарушение порядка ввоза семян в Российскую Федерацию. В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

В сфере государственного земельного надзора

Согласно п. 4 Положения о государственном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 (далее - Положение) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за

соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

(пп. «г(1)» введен постановлением Правительства РФ от 15.12.2016 N 1369)

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 04.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

В 2018 году Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области проведено 235 мероприятий по контролю за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации в Ульяновской области, в том числе 100 плановых проверок в отношении граждан – собственников земельных участков, 72 внеплановые проверки, из них по контролю за исполнением предписаний – 32 проверки, 58 рейдов, специалисты отдела 4 раза принимали участие в проверках прокуратуры.

При этом обследовано 50033,6 гектаров сельскохозяйственных земель. В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 60 нарушений на площади 4201,92 га. По выявленным нарушениям составлено 64 протокола. Вынесено 48 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них 21 постановление о назначении наказания в виде предупреждения и 27 постановлений о назначении административного штрафа в сумме 1310,1 тысяч рублей, взыскано 419,9 тысяч рублей.

К административной ответственности привлечены: 30 юридических лиц, 6 должностных лиц, 12 физических лиц, выдано 38 предписаний об устранении установленных правонарушений, внесено 8 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, из которых 4 исполнено, выдано одно предостережение. На рассмотрение мировым судьям направлено 34 протокола об административном правонарушении. По результатам проведения 32 внеплановых проверок по контролю за исполнением выданных

предписаний установлено, что 17 предписаний исполнены, в сельскохозяйственный оборот вовлечено 5743 га земель сельскохозяйственного назначения.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий отобрано 342 пробы почвы, которые направлены в Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» г. Самара для проведения исследований по определению уровня техногенного загрязнения и экологических работ по защите окружающей природной среды и на исследования в области агрохимии и плодородия почв.

Нарушения, выявленные в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий указаны в (Приложение 6).

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области государственного земельного надзора (за 2018 год)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Часть 2 статьи 8.7. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	17
2	Часть 2 статьи 8.8. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства в течение установленного срока	1
3	Статья 8.6. Порча земель	7
5	Часть 2 статьи 10.10. Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	0
6	Часть 1 статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль	4
7	Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	3
8	Часть 25 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного	11

	назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства	
9	Часть 26 статьи 19.5. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 25 настоящей статьи	4
10	Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	7

РАЗДЕЛ 2

Меры по профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением в 2018 году на территории Чувашской Республики проведены 6 публичных мероприятий, в том числе 4 - публичных обсуждения результатов правоприменительной практики, 4 – круглых стола, в которых приняли участие около 600 человек.

Управлением ежегодно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также публикуется информация о недопустимости нарушения требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайте Управления, иных интернет-ресурсах, выступлений на радио и телевидении. Кроме того, представители Управления принимают участие в форумах, совещаниях, конференциях, в т.ч. освещаемых СМИ. Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в установленной сфере деятельности.

В 2018 году деятельность Управления по взаимодействию со средствами массовой информации носила активный, разноплановый и максимально открытый характер, строилась на оперативном доведении до общественности и СМИ результатов работы. Управление работало в постоянном контакте с представителями печатной и интернет прессы, радио и телевидения.

В средствах массовой информации размещено 2955 материалов. Наибольшее количество опубликовано на сайте Управления. Ежедневно в разделе «Новости» публикуется 8-10 пресс-релизов по самым актуальным и значимым вопросам. Новости Управления широко распространяются на федеральном и региональном уровнях, мониторинг СМИ выявил 508 публикаций о деятельности Управления.

Кроме того, ежеквартально на сайте Управления для хозяйствующих субъектов размещаются доклады о типовых и массовых нарушениях и мерах по их недопущению и доклад по руководству соблюдения обязательных требований, с разъяснениями, какое поведение является правомерным.

Совместно с редакциями газет Чувашской Республики и Ульяновской области опубликовано 338 справочно-информационных материалов. Кроме того, вышло в эфир 73 телевизионных сюжетов и 60 радиовыступлений.

РАЗДЕЛ 3

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

Неотъемлемой частью деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области при осуществлении контрольно-надзорных функций является судебная практика.

Всего в суды общей юрисдикции и в Арбитражные суды за 2018 год поступило 173 административных дела и исковых заявлений по обжалованию постановлений Управления, распоряжений, предписаний, действий должностных лиц, направленным протоколам и исковым заявлениям Управления, а также по заключению контракта и увольнения с государственной гражданской службы. Из них было рассмотрено 153 дела (Чувашская Республика – 79, Ульяновская область – 74). Остальные 20 административных дел находятся в производстве.

Из общего количества рассмотренных дел по 125 административным делам судами вынесены положительные решения в пользу Управления (Чувашская Республика – 70, Ульяновская область – 55).

Не в пользу Управления решения по 28 делам (Чувашская Республика – 9, Ульяновская область 19).

Всего наложено административных взысканий по судебным решениям за 2018 г. на общую сумму 5 млн 275 тыс. 300 рублей (Чувашская Республика – 3 млн 066 тыс. рублей, Ульяновская область – 2 млн 209 тыс. 300 рублей).

В том числе вынесено:

- 3 предупреждения (Чувашская Республика - 1, Ульяновская область – 2);
- 2 решения о приостановлении деятельности предприятия на 180 суток (Чувашская Республика – 2);
- 204 часа обязательных работ (Чувашская Республика – по 7 делам в отношении граждан по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, Ульяновская область – 0);
- 2 устных замечания (Чувашская Республика – 0, Ульяновская область – 2).

Кроме того, был удовлетворен иск Управления в Арбитражный суд Ульяновской области к МУП ЖКХ «Мулловский» по порче земли сельскохозяйственного назначения в размере 127 млн 014 тыс. 400 рублей. Также взыскана государственная пошлина в доход федерального бюджета в размере 206 тыс. рублей, а также обязал МУП ЖКХ «Мулловский» разработать проект рекультивации земельного участка сельскохозяйственного назначения и провести работы по восстановлению земельного участка в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Также Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений Управления.

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В подавляющем большинстве случаев проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

За 2018 г. в судебных инстанциях рассмотрено 18 дел (Чувашская Республика – 8, Ульяновская область 10) по обжалованию действий должностных лиц и документов (распоряжения, предписания и т.д.) Управления.

Проанализировав судебные дела по оспариванию действий (бездействий) и решений вынесенные не в пользу Управления в судах общей юрисдикции и Арбитражных

судах было выяснено, что уполномоченные должностные лица Управления, проводящие проверки, допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной. В последнее время в суды всё чаще стали поступать такие иски, по которым лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения и проведение проверки как плановой, так и внеплановой. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств, подтверждающих выводы должностных лиц, указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы, экспертизы, фотоматериалы, видеоматериалы и т.д.

В 2018 году была проведена одна проверка с нарушением требований законодательства о порядке её проведения доказанная в суде по жалобе юридического лица. Это произошло при проведении внеплановой проверки юридического лица на территории Ульяновской области. Было обжаловано и отменено судом одно выданное предписание Управления в области ветеринарии как незаконное.

По результатам служебной проверки, проведенной в Управлении по данному факту к должностным лицам Управления были применены меры дисциплинарного взыскания (на двух государственных инспекторов наложено дисциплинарное взыскание в виде – замечания, на одного – предупреждение о неполном служебном соответствии).

Отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы в этом направлении постоянно проводится работа по разъяснению законодательства, о типичных ошибках допускаемые должностными лицами уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и необходимости строгого соблюдения законодательства Российской Федерации на совещаниях в отделах, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

РАЗДЕЛ 4

Информация о работе с письмами и обращениями граждан

В 2018 году в Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области поступило 252 обращения граждан, из них 83 – по электронной почте. Все обращения граждан, поступившие в Управление, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших обращений граждан:

- по вопросам ветеринарного надзора – 66 или 26,2%
- по вопросам фитосанитарного надзора – 14 или 5,6 %;
- по вопросам земельного законодательства – 167 или 66,3 %;
- иные – 1 или 1,9%

На все поступившие в Управление обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Управления, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области ветеринарии

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименования нарушенных НПА	Меры ответственности (ст. КоАП РФ)	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Убой скота на необорудованных убойных площадках:</p> <p>1. Производственные помещения убоя и переработки не оборудованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стерилизатором для инструментов; - трёх секционной ванной с подводкой горячей и холодной воды для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря; - ёмкостью, наполненной дезраствором для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря. <p>2.Фартуки и нарукавники после забоя своевременно не дезинфицируются и не моются, специально промаркированной ёмкости для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников нет.</p> <p>3. По окончании рабочей смены</p>	<p>п.п. 9; 17; 43; 45. Приказ Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2014 № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя неперомышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности»</p>	<p>В соответствии с ч.1 ст.10.8 КоАП РФ нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>	<p>Убой животных неперомышленного изготовления осуществляется на специализированных убойных пунктах.</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 17. В производственных помещениях (отделениях) убоя животных владельцами убойных пунктов оборудуются рабочие места и помещения для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения, на которых предусматриваются: <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение горячей, холодной водой и дезинфицирующими растворами; - стерилизаторы для инструментов; - п.43. По окончании рабочей смены, а также при выявлении заразных, в том числе особо опасных болезней животных, оборудование, полы, панели, стены, стоки, столы, вешала, крючки, напольный транспорт, емкости подвергаются очистке, мойке и дезинфекции. - п.45. Мойка и дезинфекции мелкого инвентаря в производственных помещениях убоя и первичной переработки осуществляются в трех секционных ваннах с подводкой горячей и холодной воды и емкостями, наполненными дезраствором. Для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников используются специальные промаркированные емкости.

<p>оборудование, полы, стены, столы, вешала, крючки, ёмкости, инструменты своевременно не подвергаются очистке, мойки и дезинфекции.</p>			
<p>Отсутствие или неисправность дезбарьера при въезде на территорию животноводческих, свиноводческих хозяйств.</p>	<p>Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»; «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от 29.03.2016г. № 114</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>Въезд на территорию Хозяйств (за исключением территории Хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающими обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах. Въездные и выездные дезбарьеры с обеспечением возможности подогрева дезраствора в зимнее время (если в данной местности среднезимняя температура ниже -5 град. С) размещают при основном въезде на территорию хозяйства, в зоне размещения инкубатория, в зоне убоя и переработки и на каждой производственной площадке основного производства. Въездной дезинфекционный барьер размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором.</p>
<p>Отсутствие дезинфекционных ковриков на свиноферме</p>	<p>"Правила проведения дезинфекции и</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от</p>	<p>Для дезинфекции обуви у входа в производственное здание на всю ширину прохода должны быть оборудованы</p>

	<p>дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора" (утв. Минсельхозом РФ 15.07.2002 п 13-5-2/0525) «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от 29.03.2016г. № 114</p>	<p>пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>дезванночки длиной 1,5м, которые на глубину 10см заполнить дезинфицирующим раствором.</p> <p>Внутри здания у входа в каждую изолированную секцию должны быть установлены дезковрики, заполненные поролоном, опилками или другим пористым эластичным материалом, которые обильно пропитать дезинфицирующим раствором, используемым для дезинфекции помещений.</p>
<p>Отсутствие ветеринарно-санитарных документов в отношении животноводческой продукции. Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.</p>	<p>«Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утв. Приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 N 589; Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».</p>	<p>В соответствии с ч.1 ст.10.8 КоАП РФ нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Административная ответственность по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ в виде наложения административного</p>	<p>ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный N 41118) из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных</p>

		<p>штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>	<p>товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.</p>
--	--	---	--

Приложение 2

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области лицензионного контроля (за 9 месяцев 2018 года)

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименования нарушенных НПА	Меры ответственности (ст. КоАП РФ)	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>В помещении для хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения стеллажи не пронумерованы и не промаркированы, отсутствуют стеллажные карты;</p> <p>- стеллажи для хранения лекарственных средств не обеспечивают свободный доступ к стенам для уборки;</p> <p>- отсутствует специально выделенная зона для лекарственных средств и биопрепаратов с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке;</p>	<p>Нарушение п.3, 6, 7, 8, 15, 16, 17 Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на</p>	<p>В соответствии с требованиями п.3 Внутренняя поверхность ограждающих конструкций (стены, перегородки, потолки) в помещениях для хранения лекарственных средств должны быть гладкими и допускать возможность проведения влажной уборки.</p> <p>п. 6 Правил хранения помещения для хранения лекарственных средств должны быть оборудованы стеллажами, шкафами, поддонами (подтоварниками).</p> <p>В помещениях для хранения</p>

<p>- нет учета лекарственных средств с ограниченным сроком годности.</p> <p>- не представлено подтверждение проведения ежедневной влажной уборки в помещении.</p> <p>доступ к продукции.</p>		<p>юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>лекарственных средств стеллажи (шкафы) должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить свободный доступ к лекарственным средствам персонала, а также доступность стеллажей (шкафов), стен, пола для уборки (п. 7 Правил хранения).</p> <p>Согласно п. 8 Правил хранения стеллажи, шкафы, полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы. На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения.</p> <p>В соответствии с п. 15 Правил хранения организации и индивидуальные предприниматели должны вести учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности на бумажном носителе или в электронном виде. А при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных лекарственных средств они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной зоне или контейнере,</p>
--	--	--	--

			которое установлено п. 16 Правил хранения. п. 17 Помещения и оборудование для хранения лекарственных средств подлежит обязательному ежедневному мытью с применением моющих средств.
--	--	--	---

Приложение 3

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области карантина растений

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация подкарантинной продукции без документов, подтверждающих ее карантинное фитосанитарное состояние, без извещения федерального органа исполнительной власти осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений (Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области), без обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции до начала контроля Управлением.	п. 1.1, п. 1.2, п. 1.6 ст. 32 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»	согласно ст.10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или	Необходимо: 1) выполнять карантинные фитосанитарные требования; 2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной

		<p>административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или</p> <p>административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;</p> <p>3) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.</p>
<p>Ввоз подкарантинной продукции без карантинного сертификата из карантинной фитосанитарной зоны</p> <p>Ввоз подкарантинной продукции без установления карантинного фитосанитарного состояния представляет собой угрозу засорения, заражения и распространения злостных сорняков, болезней и вредителей, тем самым способно нанести серьезный вред растительному миру и сельскому хозяйству</p>	<p>п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»</p>	<p>Согласно ст.10.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата</p>
<p>Не проводятся систематические карантинные фитосанитарные</p>	<p>п.п.1 п.1, п.п. 10 п. 1 ст. 32 Федерального закона от 21</p>	<p>Административное наказание согласно ст. 10.1</p>	<p>Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во</p>

<p>обследования, не имеется распорядительного документа о назначении ответственного лица за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствует утвержденный план на 2018 год на проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований</p>	<p>июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений». Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. №160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»</p>	<p>Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнять карантинные фитосанитарные требования; - выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений <p>Подкарантинные объекты подлежат карантинному фитосанитарному обследованию с целью установления карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации.</p> <p>Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных</p>
---	---	---	--

			<p>организмов. Уполномоченное должностное лицо территориального управления Россельхознадзора при проведении контрольных обследований подкарантинных объектов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проверяет: а) распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований; б) утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований.</p>
<p>Несвоевременная уплата административного штрафа в установленные законом сроки</p>		<p>ст.20.25 КоАП РФ Уклонение от исполнения административного наказания. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим , влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток,</p>	<p>В соответствии с требованиями КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.</p>

		либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.	
--	--	---	--

Приложение 4

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в сфере контроля за качеством зерна и продуктов его переработки

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация зерна без подтверждения соответствия в форме принятия декларации о соответствии	Нарушены требования ст. 2, п.1 ст.3, п.1 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" . П. 1 ст. 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании"	ч.1 ст. 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста	Каждая партия зерна при выпуске в обращение должна пройти процедуру оценки на безопасность в форме принятия декларации о соответствии. Кроме этого, полученные документы, подтверждающие безопасность и качество, необходимо хранить не менее 10 лет со дня реализации партии зерна. Зерно, выпускаемое в обращение и не прошедшее необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия в форме декларирования, может причинить вред жизни и здоровью человека и животных. При реализации зерна в товарно-транспортной накладной должен быть вписан номер декларации.

		тысяч до трехсот тысяч рублей.	
Декларации о соответствии выдаются органом по сертификации без проведения изготовителем полного комплекса необходимых исследований по показателям безопасности (бенз(а)пирена)	Нарушены требования п.1 ст. 4, п. 1, 2, 11 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" .	ч.1 ст.14.44 Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	Декларация о соответствии, выдается на основании полных доказательственных материалов, которые с полной достоверностью отражают истинное состояние зерна по безопасности, чтобы не привести к возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным. Выполнять требования Технического регламента Таможенного союза 015/2011
Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без документов, подтверждающие их безопасность	Нарушены требования п.1 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».	ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти	В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Крупа должна декларироваться. Документы, подтверждающие качество и безопасность крупы – это декларация о соответствии и протокол испытаний, на основании которого крупа была задекларирована. Протокол испытаний подтверждает соответствие крупы требованиям, установленным ГОСТами и техрегламентами. Сельскохозяйственная продукция,

		тысяч до двадцати тысяч рублей.	сырье и продовольствие, поставляемые для государственных нужд, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также особым условиям, установленным государственными контрактами
Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом. Используют продукты переработки зерна с маркировкой, которая содержит неполную информацию о пищевом продукте	Нарушены требования п.2 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». П.6. ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд». Государственных стандартов ГОСТ 26791-89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» и 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования».	ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.	В обороте не могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, которые не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации. Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются. Маркировка потребительской тары Маркировка должна быть нанесена на каждую единицу потребительской тары и содержать следующие данные, характеризующие продукцию: Наименование предприятия-изготовителя, местонахождение, наименование продукта (вид, сорт и номер (для сортовой и номерной продукции), массу нетто (кг), дату

			выработки и номер смены упаковывания, срок хранения (для крупы всех видов, овсяных хлопьев и толокна), способ приготовления (для овсяных хлопьев и толокна), обозначение стандарта или другой научно-технической документации на продукцию, хранить в сухом месте, информацию о пищевой и энергетической ценности (калорийности) в 100 г продукта, содержание белка, жира, углеводов.
<p>Выпуск в обращение зерна без содержания в товарно-транспортных сопроводительных документах информации о декларации о соответствии таможенного союза партий зерна требованиям технического регламента.</p> <p>Товаросопроводительные документы не обеспечивали прослеживаемости о происхождении и безопасности каждой партии зерна.</p>	<p>Нарушены требования п.2 ст. 3, п.16 ст.4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна".</p> <p>П.2 ст.28 Федерального закона от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»</p>	<p>ст.14.45 Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч</p>	<p>Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.</p> <p>Зерно перевозится бестарным методом, в транспортной таре или потребительской упаковке.</p> <p>Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о: виде</p>

		рублей.	зерна, год урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт), количестве зерна, в единицах массы, наименовании и месте нахождения заявителя, о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.
--	--	---------	---

Приложение 5

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация семян сельскохозяйственных культур, сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, Реализация семян сельскохозяйственных культур без документов, удостоверяющие их сортовые и посевные качества.	Нарушены требования ст.ст. 21, 25, 31 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», «Порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» утв. Приказом Минсельхозпрода России	Административная ответственность по ст. 10.12 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти	Реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества, и фитосанитарного сертификата, а именно: -сертификат соответствия (или акт апробации и протокол испытания); -карантинный сертификат (если семенной (посадочный) материал ввезены из других

<p>Без этикеток установленной формы.</p> <p>Использование семян непроверенные на сортовые и посевные качества и не соответствующие требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>от 18 октября 1999 года № 707.</p> <p>ГОСТ Р 52325-2005</p> <p>Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия</p>	<p>тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>регионов РФ).</p> <p>Семена, реализуемые оптовыми партиями для розничной торговли, сопровождаются свидетельством на семена.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная, для реализации упаковывается и маркируется путем нанесения информации в написанном, напечатанном или изображенном в графическом виде на ярлык и другие документы, сопровождающие семена, или на контейнере.</p> <p>Оригинальные и элитные семена реализуются только в упакованном виде (контейнерах). Семена, обработанные химическими и биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, реализуются только в упакованном виде.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная для посева (посадки), реализации и транспортировки должна иметь документ, подтверждающий сортовые и посевные качества семян, сорта растений должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию и соответствовать требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>
<p>Нарушение порядка ввоза семян в Российскую</p>	<p>Нарушены требования ст.ст. 21, 33 Федерального</p>	<p>Административная ответственность по ст. 10.14</p>	<p>Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на</p>

Федерацию	закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве»	КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей	партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю. Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.
-----------	--	--	---

**Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области земельного надзора
на землях сельскохозяйственного назначения**

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Заращение сельскохозяйственных угодий древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью. Вследствие невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1 ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. № 101 – ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.</p>	<p>Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: проводить агротехнические (вспашка и т.п.), агрохимические (внесение удобрений), фитосанитарные (борьба с сорняками) и др. мероприятия</p>
<p>Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного</p>	<p>- ст. 42, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; - ч.1 ст.6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101; - ст. 8 Федерального закона от</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на</p>	<p>Собственники земельных участков и лица должны проводить :на пашне - работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы; на сенокосах - сенокосение; на</p>

<p>назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом.</p>	<p>16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.</p>	<p>культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя не должно превышать 30 процентов площади земельного участка; на пастбищах - выпас скота; на многолетних насаждениях - работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений</p>
<p>Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. Вследствие Размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1, ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; - ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; - ст. 11, 12, 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - п. 6, 8, Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в виде наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>	<p>Не размещать отходы производства и потребления на земельных участках сельскохозяйственного назначения.</p>

	Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67.		
Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы.	<p>- ст. 12, 13, ст. 42, ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ;</p> <p>- ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;</p> <p>- п. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству №67.</p>	Административная ответственность по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.	Самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без разрешения. Таким образом, не осуществлять без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.