

УТВЕРЖДАЮ
руководитель Управления
Россельхознадзора по Чувашской
Республике и Ульяновской области



А.Н. Палькин

«12» октября 2018 г.

ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике
и Ульяновской области за 9 месяцев 2018 года
на территории Ульяновской области
(«как делать нельзя»)

РАЗДЕЛ 1.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора на территории Ульяновской области за 9 месяцев 2018 года проведено 65 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых проверок – 20, внеплановых проверок – 45. Выявлено 65 нарушений требований законодательства Российской Федерации, составлено 65 протоколов об административных правонарушениях, рассмотрено 50 дел об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности юридических лиц – 23, должностных лиц – 37, индивидуальных предпринимателей – 27, граждан – 7. Выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений, исполнено – 13 предписаний. Наложено административных штрафов на сумму 1241,9 тыс. рублей, взыскано 1571,4 тыс. рублей. (126,5%).

В настоящее время Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, даже если предупреждение как вид возможного взыскания не предусмотрен конкретной статьей КоАП РФ или регионального законодательства. Так за 9 месяцев 2018 года Управлением вынесено 11 предупреждений.

Однако, при некоторых нарушениях такая замена невозможна (например: неисполнение законного предписания в срок ст.19.5 КоАП РФ, непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения ст.19.6 КоАП РФ).

За уклонение от исполнения административного наказания применяются санкции ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Последствиями применения такой санкции является назначение административного штрафа в двойном размере и оплата ранее неуплаченного штрафа, в отдельных случаях может применяться административный арест и обязательные работы. В связи с этим, уклонение от исполнения административного наказания не решает выявленных проблем.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил - 19 нарушений:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;
- отсутствие документов (протоколов) лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции.

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 13 нарушений:

- несоблюдение ветеринарно-санитарных правил утилизации биологических

отходов;

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранение, реализация продукции животного происхождения без маркировки;
- рабочие места для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения не оборудованы дополнительным освещением;
- отсутствие стерилизаторов для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие трёх секционных ванн с подводкой горячей и холодной воды и ёмкостями, наполненными дезраствором;
- отсутствие учета результатов предубойного ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы туш и иных продуктов убоя.

Причиной данных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц хозяйствующих субъектов за соответствием животноводческих помещений, помещений для проведения убоя животных, за утилизацией биологических отходов.

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов - 22 нарушения:

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции.

4. Статья 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль - 1 нарушение.

Мониторинг качества и безопасности поднадзорной продукции

Одним из эффективных механизмов контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов является проведение лабораторного мониторинга. В соответствии с «Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 № 883, мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, уровне муниципальных образований на основе разработанных и утвержденных нормативных и методических документов.

В настоящее время в отношении производителей продукции законодательство о техническом регулировании предусматривает такую меру ответственности, как приостановление или прекращение действия декларации о соответствии продукции. В случае, если по результатам мониторинговых исследований установлено несоответствие продукции, предприятию выдается предписание о приостановлении действия декларации или ее прекращении, информация о выдаче предписания направляется в Росаккредитацию, осуществляющую ведение реестра выданных деклараций.

В рамках реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и государственного задания на территории Ульяновской области за 9 месяцев 2018 года было отобрано 153 пробы пищевой продукции от производителей Ульяновской области и других регионов России, в том числе 23 пробы сырого молока, 74 пробы молочной продукции, 26 проб мяса и мясной продукции, 5 проб яиц, 4 пробы рыбы, 21 проба кормов и кормовых добавок. Пробы были отправлены для проведения исследований в аккредитованные лаборатории: ФГБУ «Татарская МВЛ», Московский, Тульский Самарский филиалы ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «Брянская МВЛ». Из 153 проб в 27 пробах (18%) выявлены

несоответствия ветеринарным и санитарным правилам и нормам.

Особое внимание уделялось контролю за соблюдением ветеринарного законодательства в сфере производства, сбора и переработки молока.

По результатам проведенных исследований из отобранных 97 проб молока и молочной продукции в 25 пробах (26%) выявлена фальсификация растительными жирами, антибиотики, БГКП и др.

Справочно:

– в 1 пробе творога 9% производства ООО «Молоковъ» с. Новая Малыкла Ульяновская область выявлено наличие растительных жиров, крахмала, дрожжей, несоответствие по жирно-кислотному составу;

– в 1 пробе творога 9% производства ООО «МолАвто» р.п. Тереньга Ульяновская область выявлено наличие растительных жиров, крахмала, дрожжей, несоответствие по жирно-кислотному составу, по массовой доле сорбиновой кислоты;

– в 1 пробе кефира 2,5% производства ООО «Тереньгульский маслодельный завод» Ульяновская область выявлены бактерии группы кишечной палочки;

– в 1 пробе сметаны 20% производства ООО «Тереньгульский маслодельный завод» Ульяновская область выявлены бактерии группы кишечной палочки;

– в 1 пробе молока питьевого 2,5 % производства ООО «Тереньгульский маслодельный завод» Ульяновская область установлено наличие сухого молока;

– в 1 пробе кефира 2,5% производства ОАО «Молочный завод» г. Ульяновск выявлены: бактерии группы кишечной палочки, дрожжи;

– в 1 пробе питьевого молока производства ОАО «Молочный завод» г. Ульяновск выявлено КМАФАнМ (количество мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов или общая бактериальная обсемененность);

– в 2-х пробах масла сливочного производства ООО «Маслосырودельный завод «Сурский» р. п. Сурское выявлены бактерии группы кишечной палочки (БГКП), КМАФАнМ, дрожжи, плесени;

– в 1 пробе молока питьевого производства ИП Пятаев В.В. (Новомалыклинский район с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, д.2 стр. А) выявлены несоответствия по массовой доле белка, наличие сухого молока и растительных жиров;

– в 1 пробе сметаны 20% производства ООО «НовМолДом» с. Троицкий Сунгур Ульяновская область выявлены жиры растительного происхождения (стигмастерин, кампестерин β -ситостерин);

– в 1 пробе питьевого молока 2,5 % производства ООО «НовМолДом» с. Троицкий Сунгур Ульяновская область выявлено КМАФАнМ;

– в 1 пробе творога производства ПО «Ундоровский завод минеральной воды «Волжанка» Ульяновский район Ульяновская область выявлены несоответствия по массовой доле жира и массовой доле олеиновой кислоты;

– в 1 пробе сыра производства ООО «МК «Вита» Кузоватовский район Ульяновская область выявлены жиры растительного происхождения (β -ситостерин) и несоответствие по жирно-кислотному составу;

– в 1 пробе сырого молока производства СПК им. Калинина с. Ермоловка Ульяновская область выявлено КМАФАнМ;

– в 2-х пробах кефира 2,5% производства АО «Ульяновсккурорт» Ульяновский район Ульяновская область выявлен антибиотик левомецетин;

– в 1 пробе кефира 2,5% производства ФКУ «Исправительная колония №4» УФСИН России по Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Ак. Павлова, 113) выявлены – КМАФАнМ, БГКП;

– в 1 пробе масла сливочного производства ООО «Молпромсервис» Самарская область выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу;

– в 2-х пробе молока питьевого производства ОАО «Завод маслодельный Атяшевский» Р. Мордовия выявлено КМАФАнМ, БГКП;

– в 1 пробе сыра производства ООО «Молочная индустрия» Самарская область выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу, наличие растительных жиров (ситостерин);

– в 1 пробе сыра производства ТОО «Бурненская Молочная компания» Р.Казахстан выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу, массовой доле жира;

– в 1 пробе масла сливочного производства ИП Кузьмин О.В. Свердловская область выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу;

– в 1 пробе сыра производства ОАО «Маслосырзавод «Кошкинский» Самарская область выявлено несоответствие по массовой доле жира.

В ходе проведения мониторинга в 1 пробе говядины и в 1 пробе свинины производства СПК им. Н.К. Крупской выявлено наличие бактерий группы кишечной палочки.

Также за 9 месяцев 2018 года во ФГИС «Сирано» поступила информация о выявлении специалистами территориальных Управлений Россельхознадзора по Республикам Татарстан и Башкортостан, по Астраханской, Самарской, Оренбургской, Волгоградской, Тверской, Белгородской, Московской и Ленинградской областям нарушения законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза производителями Ульяновской области:

- в 19-ти пробах молочной продукции производства ООО «Молочная индустрия» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу, по массовой доле белка, массовой доле жира, наличие растительных жиров;

- в 7-ми пробах, молочной продукции производства ООО «НовМолДом» выявлено наличие растительных жиров, дрожжей, несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу;

- в 2-х пробах творога производства ООО «МолАвто» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу;

- в 3-х пробах сметаны производства ООО «Молоковъ» установлено несоответствие техническим регламентам по жирно-кислотному составу, наличие тетрациклина;

- в 1 пробе сыра производства ООО «МК «Вита» выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу;

- в 1 пробе сыра производства АО «Алев» выявлено несоответствие по жирно-кислотному составу.

ООО «НовМолДом», ПО УЗМВ «Волжанка», АО «Молочный завод», ООО «Тереньгульский маслодельный завод» выдано 7 предписаний о прекращении/приостановлении действия декларации о соответствии на выпускаемую молочную продукцию (молоко, кефир, творог, сметану). В адрес Россаккредитации были направлены 7 уведомлений о приостановлении/прекращении действия деклараций на продукцию, выпускаемую с нарушением требований Технических регламентов.

В отношении ООО «Маслосырродельный завод «Сурский» была проведена внеплановая проверка, согласованная природоохранной прокуратурой Ульяновской области, нарушений не выявлено.

ООО «Маслосырродельный завод «Сурский», ООО «Тереньгульский маслодельный завод», АО «Ульяновсккурорт» поставлены на усиленный лабораторный контроль с отбором проб от 10 партий продукции в течении 3-х месяцев.

Эпизоотологическая ситуация на территории Ульяновской области

За период 2018 года на территории Ульяновской области зарегистрирован один неблагополучный пункт по особо опасным болезням - грипп птиц.

В настоящее время на территории Ульяновской области находится 1 неблагополучный пункт по лейкозу крупного рогатого скота (ООО «Чеботаевка» МО «Сурский район»).

В Ульяновской области сохраняется высокая угроза ухудшения эпизоотической

ситуации, обусловленная риском заноса и распространения возбудителей ряда особо опасных заболеваний животных из соседних неблагополучных регионов Российской Федерации. Наибольшую опасность представляют африканская чума свиней и нодулярный дерматит КРС.

Эпизоотологический мониторинг

Специалистами Управления совместно с государственной ветеринарной службой субъекта ежегодно проводится федеральный эпизоотологический мониторинг по профилактике заразных и особо опасных болезней, в том числе африканской чумы свиней.

Согласно доведенному Плану на территории Ульяновской области отобрано 1573 пробы сыворотки крови и патматериала (при плане 1677 проб) от с/х животных и птиц, из них:

- для исследования на АЧС - 372 пробы – 75%
- для исследования на КЧС - 370 проб - 100%
- для исследования на Грипп птиц - 92 пробы - 23%
- для исследования Болезнь Ньюкасла - 50 проб – 84%
- для исследования на бруцеллёз - 71 проба - 100%
- для исследования на хламидиоз – 13 проб – 100%
- для исследования на микоплазмоз – 75 проб- 100%
- для исследования на лептоспироз – 20 проб – 100 %
- для исследования на лейкоз -55 проб – 100 %
- для исследования на нодулярный дерматит- 20 проб – 100%
- для исследования на инфекционный ринотрахеит – 20 проб – 100%
- для исключения возможной циркуляции вируса ящура среди животных – 200 проб-100%.
- для диагностических исследований на губкообразную энцефалопатию – 106 проб -100%.
- для исследования на чуму мелких жвачных- 80 проб-100%.

План проведения эпизоотического мониторинга на отчетный период выполнен на 94%. Исследование проб проводилось в ФГБУ «Татарская МВЛ» и ФГБУ «ВНИИЗЖ».

При проведении исследований выявлена 51 положительная проба, из них: в 14 пробах крови КРС выявлен геном возбудителя микоплазмоза, в 37 пробах сыворотки крови КРС обнаружены антитела к вирусу лейкоза. Для принятия мер в Агентство ветеринарии Ульяновской области были направлены информационные письма.

Внедрение электронной ветеринарной сертификации

В информационной системе «Цербер» на отчетную дату зарегистрировано 4243 хозяйствующих субъекта, осуществляющих подконтрольную госветнадзору деятельность на территории Ульяновской области:

- сельхозпредприятия – 334;
- субъекты социальной сферы – 827;
- перерабатывающие предприятия – 152;
- молокозаводы – 16;
- предприятия торговли и общественного питания – 2914.

Управлением предоставлен доступ к ФГИС Меркурий 3076 хозяйствующим субъектам всех форм собственности. В разрезе по видам деятельности:

- боенские, мясоперерабатывающие предприятия – 44,
- молокоперерабатывающие предприятия, молочно-товарные фермы, пункты по сбору молока – 89,
- рыбоперерабатывающие предприятия – 26,
- сельскохозяйственные предприятия, кфх, лпх– 236,
- ветаптеки, зоомагазины – 70,

объекты торговли, в т.ч. торговые точки на рынках – 2050,
 предприятия общественного питания – 97,
 государственные бюджетные учреждения (школы, детские сады, больницы,
 интернаты, техникумы, лицеи) – 464.

Управлением в результате мониторинга электронных ветеринарных сопроводительных документов (эВСД), оформленные уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов, в том числе аттестованными специалистами и государственными ветеринарными врачами на территории Ульяновской области, было выявлено 44 нарушения.

А именно: в графе «информация о продукции» не указывается конкретное название продукции, а вносится формулировка следующего содержания: колбасные изделия; продукты из мяса, мяса птицы в ассортименте (согласно ТН); в графе «сведения о транспорте» не указывается номер автомашины/полуприцепа/контейнера, на которой осуществляется транспортировка подконтрольного товара). Данные нарушения допущены уполномоченными лицами учреждения, входящего в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия»).

За допущенные нарушения ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области ветеринарии (за 9 месяцев 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	19
2	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	13
3	Статья 10.8 часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов	1
4	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	27

Государственный ветеринарный контроль и надзор на Государственной границе РФ и транспорте

Специалистами отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Госгранице РФ и транспорте за 2018 год досмотрено:

- при импорте - 14 партий 458 голов племенного крупного рогатого скота из Венгрии.

- при экспорте – 4 партии 77 тонн рыбы и морепродуктов (горбуша свежемороженая) в Грузию; 3 партии 3 головы непродуктивных животных (собак) в

Италию, Грузию; 26 партий 1820 тонн кормов растительного происхождения (ячмень кормовой) в Иран;

- при перевозках между странами СНГ - 10 партий 199 тонн сырья животного происхождения (шерсти) из Туркменистана, 2 партии 66 голов крупного рогатого скота из Украины;

- при перевозках по территории Российской Федерации - 715 партий 51593 тонны кормов и кормовых добавок, из них 16 партий 1134 тонны при выгрузке и 699 партий 50459 тонн при погрузке.

Совместно с Агентством ветеринарии Ульяновской области проведено комиссионное обследование 9 предприятий, в том числе:

- на предмет наличия ветеринарно – санитарных условий для ввоза, карантинирования и последующего содержания импортного племенного крупного рогатого скота при ввозе из Нидерландов – ООО «Мегаферма Октябрьский», из Венгрии и Германии – ООО «Агро – Нептун», из Украины – ООО «Возрождение».

- в целях включения в Реестр предприятий Таможенного союза и соблюдения ветеринарно - санитарных требований Евразийского экономического союза - ООО ТД «Продзерно», Ульяновский филиал ОАО «Черкизовский мясоперерабатывающий завод», ООО «Глобус», АО «Алев», ООО «Алев – Индустрия», ООО ТД «Алев». Все предприятия имеют условия и соблюдают ветеринарно-санитарные требования для включения в Реестр предприятий Таможенного союза.

В пункте пропуска «Ульяновск - Восточный» обеспечен контроль за перевозкой подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже 93100 авиапассажиров при выполнении 49 международных авиарейсов (Анталья, Турция). При этом досмотрено 5880 кг багажа и ручной клади. Нарушений не выявлено, задержанных грузов не было.

За отчетный период специалистами отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Госгранице РФ и транспорте совместно с Федеральной Таможенной службой было **проведено 2 мероприятия по выявлению санкционной продукции**. В результате проведенного мониторинга обнаружена запрещенная к ввозу на территорию РФ продукция – сыр производства Германия, Франция, Литва в количестве 14,8 кг. В соответствии с Приказом Минсельхоза РФ от 05.05.2017 № 421 запрещенная к ввозу продукция была изъята и уничтожена, составлен акт изъятия и уничтожения.

В целях исполнения законодательства в сфере выявления и пресечения деятельности по ввозу на территорию Российской Федерации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в отношении которых установлены запреты и ограничения совместно с прокуратурой Железнодорожного района г. Ульяновска специалисты отдела приняли участие в проверке ООО «Симрыба». В результате проведенного мониторинга животноводческие товары из перечня продукции, в отношении которых установлены ограничения Указом Президента Российской Федерации, а также Постановлениями Правительства Российской Федерации не обнаружены.

В целях предотвращения несанкционированной торговли специалистами отдела совместно с Администрацией Заволжского района г. Ульяновска, отделением полиции УМВД России по Ульяновской области, Федеральной налоговой службой проведено 5 рейдов по пресечению торговли в неустановленных местах на территории г. Ульяновска. В ходе рейдов выявлено 5 нарушений ветеринарного законодательства, а именно – на реализации находилась продукция животного происхождения (мясо птицы, свинина, молоко, яйца куриные) без ветеринарных сопроводительных документов. Данная продукция изъята из оборота. В отношении виновных лиц возбуждены дела об административном правонарушении, наложены штрафы.

В 2018 году 1 специалист отдела направлялся в командировку с целью оказания помощи в проведении ветеринарного контроля на российско-белорусском участке

границы ППУ «Красная горка», находящимся в зоне осуществления полномочий территориального Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Специалистами отдела за отчетный период проведены проверки хозяйствующих субъектов по соблюдению законодательства в сфере обращения лекарственных средств. Проверено 6 сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих хранение лекарственных препаратов. В ходе проверок на трех предприятиях выявлены нарушения «Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения», утвержденных Министерством сельского хозяйства РФ от 15.04.2015 № 145.

По итогам проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ, наложены штрафы на общую сумму 16 тыс. руб. На устранение выявленных нарушений выдано 2 предписания. На конец отчетного периода нарушения устранены.

В рамках выполнения Плана контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2018 год специалистами отдела отобрано 8 проб, из них 6 образцов из фармакологической группы лекарственных препаратов, 1 образец лекарственных препаратов из вирусной группы лекарственных препаратов и 1 проба бактериальных лекарственных средств. Образцы лекарственных препаратов направлены в ФГБУ «ВГНКИ» для проведения мониторинга эффективности лекарственных препаратов.

Получены результаты исследований по 7 пробам, из них 1 образец не соответствует установленным нормам качества, а именно, в образце раствора «Рингера – Локка» производства ООО «БиоФармГарант» г. Владимир установлено несоответствие содержания количества глюкозы. Поставщиком данного препарата является ООО «ТК Ярвет» г. Ярославль. По данному факту направлено информационное письмо Руководителю Управления Россельхознадзора по Ярославской области.

Типовые нарушения обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения указаны в Приложении 2.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (за 9 месяцев 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	3

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными задачами работы отдела при реализации полномочий в сфере карантина растений являются:

- обеспечение охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации;
- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора и контроля за исполнением законодательства РФ в целях обеспечения охраны территории Чувашской Республики и Ульяновской области от проникновения и распространения карантинных объектов;
- надзор в установленном порядке за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами с целью проверки соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений при ввозе, вывозе,

производстве, заготовке, хранении и реализации подкарантинной продукции.

Специалистами отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю за 9 месяцев 2018 года на территории Ульяновской области проведено 946 контрольно-надзорных мероприятий по карантинному фитосанитарному контролю (надзору), в том числе:

- 74 плановых и 5 внеплановых проверок,

- 6 плановых (рейдовых) осмотров, 819 досмотров, 33 рейдовых мероприятия.

Принято участие в 4 проверках, организованных прокуратурой.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 129 нарушений законодательства Российской Федерации в области карантина растений по ст.ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ, составлено 134 протокола. Вынесено 134 постановления на общую сумму 57,0 тыс. рублей, взыскано 53,5 тыс.рублей. Вынесено 30 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения. Выдано 80 предостережений.

За отчетный период специалистами отдела проконтролировано подкарантинной продукции (импорт-экспорт) в количестве 114065,89 тонн зерновых культур, семенного и посадочного материала, бобовых культур, 4117 шт. непродовольственных грузов и древесных упаковочных материалов.

Досмотрено отечественной продукции при ее перемещении по территории Российской Федерации (ввоз-вывоз):

- 275720 шт. срезов цветов, древесно-упаковочного материала;

- 116188 пакетов семенного материала овощных и цветочных культур;

- 404248,6 тонн зерновых культур, продовольственных грузов (свежие овощи и фрукты, зеленные растения), семенного и посадочного материала.

Выявлено и уничтожено 674 кг санкционной растительной продукции.

Установлено 3 случая выявления в цветочных растениях карантинного объекта - западного цветочного калифорнийского трипса.

За 9 месяцев 2018 года выдано 2038 фитосанитарных и 3719 карантинных сертификатов. Документы выданы на основании заключений о карантинном и фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за 9 месяцев 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями - сорняками	7
2	Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	8
3	Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	115

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере карантина растений

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий следующие (*Приложение 3*):

Неизвещение о поступлении подкарантинной продукции. В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, ввоз в РФ, вывоз из РФ, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области о доставке подкарантинной продукции. Обеспечить надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного фитосанитарного карантинного контроля (надзора). Представить сопроводительные документы на поступившую продукцию, в т.ч. сертификаты. При их отсутствии после отбора проб госинспектором, получить в лаборатории заключение о фитосанитарном карантинном состоянии продукции и акт карантинного фитосанитарного состояния продукции. При обнаружении карантинного организма продукция подлежит возврату поставщику, либо ее уничтожению.

Ввоз (вывоз) подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинного сертификата и без установления карантинного фитосанитарного состояния. В соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 «О карантине растений», ст. 8 Федерального закона №99-ФЗ от 15.07.2000 «О карантине растений», ввоз в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз из карантинных фитосанитарных зон и перевозки подкарантинной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если на такую подкарантинную продукцию имеется выданный в установленном законодательством Российской Федерации порядке органом государственного надзора карантинный сертификат, удостоверяющий соответствие подкарантинной продукции требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Владельцами подкарантинных объектов не проводятся систематические карантинные фитосанитарные обследования, отсутствуют распорядительные документы о назначении ответственных лиц за их проведение, нет утвержденных планов на проведение обследований, соответственно не имеется актов проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований. В соответствии с п.п. 1.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», а также п. 4 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, систематические обследования проводятся в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов и на основании приказа о назначении ответственного лица за проведение систематических обследований, плана, разрабатываемого с учетом фенологии карантинных организмов и природно-климатических особенностей с четко определенными сроками проведения, методами выявления и учета карантинных организмов. Карантинные организмы весьма разнообразны и не все поддаются выявлению визуальным методом. Поэтому такие обследования обязаны включать в себя отбор проб подкарантинного материала, сбор образцов с подкарантинных объектов и исследование проб в аккредитованной лаборатории путем проведения фитосанитарной экспертизы. При выявлении карантинных объектов необходимо незамедлительно информировать Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области. Специалист Россельхознадзора при

проведении контрольных обследований подкарантинных объектов проверяет:

- 1) распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований;
- 2) утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, который включает: сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации, фенологию развития карантинных объектов; краткое описание метода проведения систематического обследования;
- 3) акт проведения систематических обследований.

В сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Специалистами отдела надзора в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 9 месяцев 2018 года на территории Ульяновской области проведено 89 контрольно-надзорных мероприятий: 70 плановых и 4 внеплановые проверки, иных – 15.

В рамках соглашений проведено 6 выездных проверок по хранению зерна государственного резерва на пунктах ответственного хранения на территории Ульяновской области с представителями Управления Росрезерва по Приволжскому федеральному округу. Ухудшения состояния зерна при хранении не установлено.

При проведении контрольных надзорных мероприятий отобрана 61 проба зерна и продуктов его переработки на соответствие требованиям ТР ТС, ГОСТ, наличие ГМО. По результатам испытаний выявлены 2 партии круп, не соответствовавшие требованиям ГОСТ по крупности.

При контроле за закупкой круп для государственных нужд проверено 252 партии продуктов переработки зерна общей массой 6,150 тонн. Партии крупы пшеничной, ячменной, не соответствующие требованиям нормативных документов в количестве 175 кг, изъяты из оборота и возвращены поставщикам.

При проведении досмотра поступившего зерна, а также при выдаче карантинных сертификатов на зерно выявлены факты недостоверного декларирования партий зерна. Изготовители не провели полный комплекс необходимых исследований по показателям безопасности, установленные ТРТС015/2011 «О безопасности зерна». В протоколах испытаний отсутствуют показатели безопасности - бенз(а)пирен, сумма афлатоксинов.

В целях предотвращения причинения вреда жизни и здоровью людей изготовителям зерна выданы предписания о прекращении действия деклараций о соответствии на партии пшеницы продовольственной в количестве 18 тыс. тонн. Данные декларации аннулированы заявителями.

Для отправки на экспорт отгружено около 8 557 тонн зерна и продуктов его переработки. Отправлено 1 820 тонн зерна ячменя, 6 039 тонн зерна пшеницы продовольственной в Исламскую Республику Иран, 476 тонн зерна подсолнечника для переработки в Республику Беларусь, около 25 тонн семян горчицы продовольственной в республику Казахстан, Молдова, 154 тонны проса кормового в Федеративную Республику Германию и Бельгию, а также 44 тонны вики кормовой в Республику Польша. Рекламации и претензии по качеству товара от грузополучателей не поступали.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 55 нарушений, составлено 90 протоколов об административных правонарушениях. В том числе по ст. 7.18 КоАП РФ – 77, ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ – 3, ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ – 8, ст. 14.45 КоАП РФ – 1, ст. 19.7 КоАП РФ – 1. Вынесено 90 постановлений на сумму 41,0 тыс. рублей, взыскано 98%.

К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 86 юридических и должностных лиц. Эффективность плановых проверок составляет 77%.

Внесено 9 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выдано 33 предписания об устранении выявленных нарушений, об изъятии из оборота партии крупы до получения результатов экспертизы, а также о возврате некачественной крупы поставщикам. Исполнено 76%.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в сфере обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки (за 9 месяцев 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 7.18. Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна	44
2	Статья 14.43. Несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)	2
3	Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции	7
4	Статья 19.7 Непредставление сведений (информации)	1

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Специалистами отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области за 9 месяцев 2018 года осуществлено 65 контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля. Проведено 6 плановых проверки, 59 рейдов.

Выявлено 61 нарушение, вынесено 60 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 6,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2018 года вынесено 60 постановлений при реализации посадочного материала без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян, из них в виде:

- предупреждения - 44
- административного штрафа - 16.

В ходе плановых проверок специалистами отдела отобраны 30 проб семян от 30 партий общим весом 271 тонн. Вышеуказанные пробы были направлены в аккредитованную лабораторию ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» г. Казань для проведения испытаний.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений (за 9 месяцев 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Статья 10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян	60

сельскохозяйственных растений

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере семенного контроля в отношении семян сельскохозяйственных растений

Наиболее частые (типовые) нарушения, выявленные в ходе проверок (*Приложение 5*):

1. Реализация и использование семян сельскохозяйственных растений без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества - нарушение ст. 25, 31 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». Статья 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (Закон) запрещает использовать для посева и посадки семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Реализация семян сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию - нарушение ст. 30 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». Допускается реализация только партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

3. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - нарушение ст. 25, 26, 27 Федерального закона от 17.12.1997 г. №149-ФЗ «О семеноводстве». Анализ проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями, а также аккредитованными физическими и юридическими лицами. Апробация посевов сельскохозяйственных растений проводится по заявкам производителей семян специалистами ФГБУ «Россельхозцентр» с привлечением при необходимости оригинаторов сортов сельскохозяйственных растений, а также организаций и физических лиц.

4. Нарушение порядка ввоза семян в Российскую Федерацию. В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

В сфере государственного земельного надзора

Согласно п. 4 Положения о государственном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 (далее - Положение) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

(пп. «г(1)» введен постановлением Правительства РФ от 15.12.2016 N 1369)

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 04.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

За 9 месяцев 2018 года специалистами отдела в Ульяновской области проведено 116 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе

- 15 плановых проверок в отношении физических лиц (собственников земельных участков);

- 45 внеплановых проверок, из которых 16 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 26 – по результатам проведения рейдовых осмотров, 1 внеплановая проверка проведена по результатам проведения административного обследования, 1 - по требованию прокуратуры, 1 – по поступившему обращению о фактах нарушения земельного законодательства;

- специалисты отдела приняли участие в 4 проверках прокуратуры.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано 40105,25 га земель. В ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 39 нарушений, составлено 43 протокола, выдано 28 предписаний, общая площадь земельных участков, по которым выданы предписания об устранении выявленных нарушений, составила 1341,05 га. Внесено 8 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выписано одно предостережение о недопустимости нарушений законодательства.

За отчетный период вынесено 37 постановлений о назначении административного наказания. За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 23

- должностных лиц - 5

- граждан - 9.

Сумма наложенных административных штрафов составила 811,0 тыс.руб. Взыскано административных штрафов 310,0 тыс.руб. В Федеральную службу судебных приставов направлен один административный материал на сумму 30 тыс.руб.

В отчётном периоде в соответствии ст. 4.1.1 КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа «предупреждением» субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение» вынесено 13 постановлений о назначении наказания в виде «предупреждения», сумма на которую снижены штрафы, составила 3600,0 тыс.рублей.

Нарушения, выявленные в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий (Приложение б):

Самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы (ст. 8.6 ч.1 КоАП РФ) – выявлено 3 нарушения на площади 3,36 га земель сельскохозяйственного назначения, составлено 3 протокола, вынесено 3 постановления, сумма назначенных административных штрафов составила 61,0 тыс.руб.

В Радищевском районе Ульяновской области выявлено нарушение земельного законодательства на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 73:13:010501:1086. На земельном участке проводились работы связанные со снятием и перемещением плодородного слоя почвы на площади 20120 кв.м. За допущенное нарушение к административной ответственности привлечено общество с ограниченной ответственностью. Юридическому лицу назначено наказание в виде штрафа в сумме 30,0 тыс.рублей, выдано предписание с установленным сроком исполнения.

Уничтожение плодородного слоя почвы, порча земель (ст. 8.6 ч. 2 КоАП РФ) – выявлено 3 нарушения на площади 387,33 га, составлено 3 протокола, вынесено 3 постановления, сумма назначенных административных штрафов составила 83 тыс.руб., взыскано 125,0 тыс.руб. в том числе за прошедший период 45,0 тыс.руб.

При проведении внеплановой выездной проверки, по требованию прокуратуры, в Радищевском районе Ульяновской области на земельном участке с кадастровым номером 73:13:010501:1066, находящегося в собственности юридического лица, установлено нарушение по загрязнению сельхозземель тяжелыми металлами. В рамках проведения проверки с земельного участка отобраны пробы почвы в количестве 18 почвенных образцов, которые направлены в Самарскую испытательную лабораторию Федерального бюджетного государственного учреждения «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» для проведения исследований по химико-токсикологическим показателям. В соответствии с заключением эксперта Самарской испытательной лаборатории от 20.08.2018 № 16 согласно протоколам испытаний в образцах № 2922, №2924, № 2935 выявлено превышение предельно допустимого количества (ПДК) свинца (подвижная форма), при нормативе ПДК не более 6,0 мг/кг, содержание в образцах 6,06 мг/кг.

Свинец – химическое загрязняющее вещество 1 класса опасности. В почвах свинец быстро переходит в связанное малоподвижное состояние. Многие сельскохозяйственные растения накапливают свинец, который передается по пищевым цепям и обнаруживается в мясе, молоке сельскохозяйственных животных. Наибольшую опасность представляет пылевая фаза почвы, из которой свинец преимущественно попадает в организм, оказывает негативное воздействие. Основными мишенями при воздействии свинца являются кроветворная, нервная и пищеварительная системы, а также почки.

В отношении общества с ограниченной ответственностью составлен протокол, вынесено постановление о назначении штрафа в сумме 40,0 тыс.руб., выдано предписание.

Невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв земель (ст. 8.7 ч. 2 КоАП РФ) – выявлено 13 нарушений на площади 538,51 га

земель сельскохозяйственного назначения, составлено 16 протоколов, вынесено 16 постановлений, сумма назначенных административных штрафов составила 70,0 тыс.руб., взыскано 30,0 тыс.руб.

По результатам рейдового осмотра (обследования) земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 73:03:060201:190, местоположение: Ульяновская область, Вешкаймский район, муниципальное образование «Вешкаймский район», установлено зарастание указанного земельного участка на площади 90205 кв.м. На земельном участке с разрешённым видом использования для сельскохозяйственного производства не проводятся агротехнические мероприятия (вспашка, дискование, культивация), что привело к зарастанию древесной растительностью - сосной высотой более 3-х метров. Собственником земельного участка является юридическое лицо. За допущенное правонарушение привлечено к ответственности ООО, т.к. согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства юридическое лицо является микропредприятием, ему назначено наказание в виде предупреждения.

В ходе проведения 16 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, установлено, что 8 предписаний исполнено, вовлечено в сельхозпроизводство более 5 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. По факту неисполнения ранее выданных предписаний по ст. 19.5 ч. 25, 26 КоАП РФ составлено 8 протоколов. Административные материалы направлены для рассмотрения мировым судьям.

В отчетном периоде специалистами отдела проведена работа по отбору почвенных образцов на выявление земельных участков, загрязненных опасными химическими веществами, патогенами, экopatогенами, и на агрохимические показатели, определяющие плодородие почв. Отобрано 303 почвенных образца с площади 3255 га, в том числе на агрохимические показатели – 130 проб, на загрязнение химическими веществами – 173 пробы.

Согласно результатам испытаний почвенных образцов в 11 пробах выявлено превышения ПДК солей тяжелых металлов, в одном образце установлено превышение ПДК по нефтепродуктам, в двух – бенз(а)пиреном.

Также установлено снижение содержания подвижного фосфора в 22 образцах и снижение содержания обменного калия в 28 образцах.

В Арбитражный суд Ульяновской области направлено исковое заявление о возмещении вреда, нанесенного почвам в размере 127 014 400 рублей. Ответчик МУП ЖКХ «Мулловский» по нарушению выявленному в 2017 году. Судья Арбитражного суда Ульяновской области Котельников А.Г. 23.07.2018 вынес решение по делу А72-6500/2018 –исковые требования удовлетворить.

Обязать муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Мулловский»:

- разработать проект рекультивации земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым кварталом 73:08:020801,

- провести работы по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды в соответствии с проектом рекультивации на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения с целью восстановления плодородия почвы и дальнейшего использования в сельскохозяйственном производстве.

Взыскать с муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Мулловский» в пользу Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области 127 014 400 (сто двадцать семь миллионов четырнадцать тысяч четыреста) руб. в счет возмещения вреда, причиненного почвам сельскохозяйственного назначения.

Исполнительные листы направлены для исполнения в ОСП по Мелекесскому и Новомалыклинскому районам Ульяновской области.

В результате контрольно-надзорной работы за 9 месяцев 2018 года в с/х оборот вовлечено 5688 га земель.

Статистические данные типичных нарушений статей КоАП РФ в области государственного земельного надзора (за 9 месяцев 2018 года)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
1	Часть 2 статьи 8.7. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	13
2	Часть 2 статьи 8.8. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства в течение установленного срока	1
3	Статья 8.6. Порча земель	6
5	Часть 1 статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль	1
6	Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	2
7	Часть 25 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства	6
8	Часть 26 статьи 19.5. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 25 настоящей статьи	2
9	Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	4
10	Часть 1 статья 20.25 Неуплата административного штрафа в срок	1

РАЗДЕЛ 2

Меры по профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением за 9 месяцев 2018 года на территории Ульяновской области проведено 5 публичных мероприятий, в том числе 3 - публичных обсуждения результатов правоприменительной практики, 2 – круглых стола, в которых приняли участие около 500 человек.

Управлением ежегодно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также публикуется информация о недопустимости нарушения требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайте Управления, иных интернет-ресурсах, выступлений на радио и телевидении. Кроме того, представители Управления принимают участие в форумах, совещаниях, конференциях, в т.ч. освещаемых СМИ. Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в установленной сфере деятельности.

В 2018 году деятельность Управления по взаимодействию со средствами массовой информации носила активный, разноплановый и максимально открытый характер, строилась на оперативном доведении до общественности и СМИ результатов работы. Управление работало в постоянном контакте с представителями печатной и интернет прессы, радио и телевидения.

За 9 месяцев 2018 года в средствах массовой информации размещено 2352 материала, это на 2% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Наибольшее количество опубликовано на сайте Управления. Ежедневно в разделе «Новости» публикуется 8-10 пресс-релизов по самым актуальным и значимым вопросам. Новости Управления широко распространяются на федеральном и региональном уровнях, мониторинг СМИ выявил 431 публикацию о деятельности Управления.

Кроме того, ежеквартально на сайте Управления для хозяйствующих субъектов размещаются доклад о типовых и массовых нарушениях и мерах по их недопущению и доклад по руководству соблюдения обязательных требований, с разъяснениями, какое поведение является правомерным.

Совместно с редакциями газет Ульяновской области и Чувашской Республики опубликовано около 300 справочно-информационных материалов, что на 3 % больше, чем в 2017 г. Кроме того, вышло в эфир 58 телевизионных сюжетов и 45 радиовыступлений.

РАЗДЕЛ 3

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

Неотъемлемой частью деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области при осуществлении контрольно-надзорных функций является судебная практика.

Всего в суды общей юрисдикции и в Арбитражные суды за 9 месяцев 2018 года было подано с участием Управления для рассмотрения 138 административных дел по обжалованию вынесенных постановлений и направленных протоколов Управления, из

них было рассмотрено 108 дел (Чувашская Республика – 58, Ульяновская область – 50). Остальные 30 административных дел находятся в производстве.

Из общего количества рассмотренных дел, вступившим в законную силу, по 91 – судами вынесены положительные решения в пользу Управления (Чувашская Республика – 54, Ульяновская область – 37). Не в пользу Управления – 17 дел (Чувашская Республика – 5, Ульяновская область 12).

Всего наложено административных взысканий по судебным решениям за 9 месяцев 2018 г. на общую сумму 3 млн. 936 тыс. 300 рублей (Чувашская Республика – 2 млн. 531 тыс. рублей, Ульяновская область – 1 млн. 405 тыс. 300 рублей).

Также вынесено:

- 3 предупреждения (Чувашская Республика - 1, Ульяновская область – 2);
- 2 приостановления деятельности предприятия на 180 суток (Чувашская Республика – 2, Ульяновская область – 0);
- 90 часов обязательных работ (Чувашская Республика – 3, Ульяновская область - 0);
- 2 устных замечания (Чувашская Республика – 0, Ульяновская область – 2).

Кроме того, по иску Управления в Арбитражный суд Ульяновской области был удовлетворен иск по порче земли сельскохозяйственного назначения в отношении МУП ЖКХ «Мулловский». Решением суда иск удовлетворен в полном объеме. С МУП ЖКХ «Мулловский» взыскана в пользу Управления денежная сумма в размере 127 млн. 014 тыс. 400 руб., государственная пошлина в доход федерального бюджета в размере 206 тыс. руб., а также суд обязал МУП ЖКХ «Мулловский» разработать проект рекультивации земельного участка сельскохозяйственного назначения и провести работы по восстановлению земельного участка в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Анализ практики административного оспаривания постановлений Управления

Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Управления за 9 месяцев 2018 года.

По результатам анализа установлено следующее.

За отчетный период 2018 года сотрудниками Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области выявлено 874 правонарушения. В том числе в Чувашской Республике - 513, в Ульяновской области - 361.

В подавляющем большинстве случаев привлечение физических и должностных, а также юридических лиц к административной ответственности уполномоченными должностными лицами Управления при рассмотрении жалоб на постановления является законными и обоснованными.

Управлением постоянно анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения, процессуальные нарушения.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Также Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений Управления.

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В подавляющем большинстве случаев проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

За 9 месяцев 2018 г. в судебных инстанциях рассмотрено 14 дел (Чувашская Республика – 6, Ульяновская область 8) по обжалованию действий должностных лиц и документов (распоряжения, предписания и т.д.) Управления.

Проанализировав судебные дела по оспариванию действий (бездействий) и решений вынесенные не в пользу Управления в судах общей юрисдикции и Арбитражных судах было выяснено, что уполномоченные должностные лица Управления, проводящие проверки, допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной. В последнее время в суды всё чаще стали поступать такие иски, по которым лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения и проведение проверки как плановой, так и внеплановой. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств, подтверждающих выводы должностных лиц, указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы экспертиз, фотоматериалы, видеоматериалы и т.д.

В отчетном периоде 2018 года была проведена одна проверка с нарушением требований законодательства о порядке её проведения доказанная в суде по жалобе юридического лица. Это произошло при проведении внеплановой проверки юридического лица на территории Ульяновской области. Были обжалованы и отменены судом два выданных предписания Управления в области ветеринарии как незаконные.

По результатам служебной проверки проведенной в Управлении по данным фактам к должностным лицам Управления были применены меры дисциплинарного взыскания (на двух государственных инспекторов наложено дисциплинарное взыскание в виде – замечания, на одного – предупреждение о неполном служебном соответствии).

Отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы в этом направлении постоянно проводится работа по разъяснению законодательства, о типичных ошибках допускаемые должностными лицами уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и необходимости строгого соблюдения законодательства Российской Федерации на совещаниях в отделах осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

РАЗДЕЛ 4

Информация о работе с письмами и обращениями граждан

За 9 месяцев 2018 года в Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области было рассмотрено 223 обращения граждан. Все обращения граждан, поступающие в Управление, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших обращений граждан:

- по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 57 или 25,6%
- по вопросам фитосанитарного надзора – 14 или 6,3 %;
- по вопросам земельного законодательства – 151 или 67,7 %;
- иные – 1 или 0,4%

На все поступившие в Управление обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые

меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Управления, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области ветеринарии

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименования нарушенных НПА	Меры ответственности (ст. КоАП РФ)	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Убой скота на необорудованных убойных площадках:</p> <p>1. Производственные помещения убоя и переработки не оборудованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стерилизатором для инструментов; - трёх секционной ванной с подводкой горячей и холодной воды для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря; - ёмкостью, наполненной дезраствором для мойки и дезинфекции мелкого инвентаря. <p>2. Фартуки и нарукавники после забоя своевременно не дезинфицируются и не моются, специально промаркированной ёмкости для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников нет.</p> <p>3. По окончании рабочей смены оборудование, полы, стены, столы, вешала, крючки, ёмкости,</p>	<p>п.п. 9; 17; 43; 45. Приказ Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2014 № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя неперомышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности»</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>	<p>Убой животных неперомышленного изготовления осуществляется на специализированных убойных пунктах.</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 17. В производственных помещениях (отделениях) убоя животных владельцами убойных пунктов оборудуются рабочие места и помещения для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы голов, внутренних органов, туш и ветеринарного клеймения, на которых предусматриваются: <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение горячей, холодной водой и дезинфицирующими растворами; - стерилизаторы для инструментов; - п.43. По окончании рабочей смены, а также при выявлении заразных, в том числе особо опасных болезней животных, оборудование, полы, панели, стены, стоки, столы, вешала, крючки, напольный транспорт, емкости подвергаются очистке, мойке и дезинфекции. - п.45. Мойка и дезинфекции мелкого инвентаря в производственных помещениях убоя и первичной переработки осуществляются в трех секционных ваннах с подводкой горячей и холодной воды и емкостями, наполненными дезраствором. Для мойки и дезинфекции фартуков и нарукавников используются специальные промаркированные емкости.

инструменты своевременно не подвергаются очистке, мойки и дезинфекции			
Отсутствие или неисправность дезбарьера при въезде на территорию животноводческих, свиноводческих хозяйств.	Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»; «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от 29.03.2016г. № 114	Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	Въезд на территорию хозяйств (за исключением территории хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающими обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах. Въездные и выездные дезбарьеры с обеспечением возможности подогрева дезраствора в зимнее время (если в данной местности среднезимняя температура ниже -5 град. С) размещают при основном въезде на территорию хозяйства, в зоне размещения инкубатория, в зоне убоя и переработки и на каждой производственной площадке основного производства. Въездной дезинфекционный барьер размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором.
Отсутствие дезинфекционных ковриков на свиноферме	"Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора" (утв. Минсельхозом РФ от 13.12.2002 п 13-5-2/0525) «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом МСХ РФ от	Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на	Для дезинфекции обуви у входа в производственное здание на всю ширину прохода должны быть оборудованы дезванночки длиной 1,5м, которые на глубину 10 см заполнить дезинфицирующим раствором. Внутри здания у входа в каждую изолированную секцию должны быть установлены дезковрики, заполненные порошком, опилками или другим пористым эластичным материалом, которые обильно пропитать дезинфицирующим раствором, используемым для дезинфекции помещений.

	29.03.2016г. № 114	срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	
Отсутствие ветеринарно-санитарных документов в отношении животноводческой продукции. Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.	«Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утв. Приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 N 589; Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».	Административная ответственность по ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ	ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный N 41118) из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

**Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области лицензионного контроля
(за 9 месяцев 2018 года)**

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименования нарушенных НПА	Меры ответственности (ст. КоАП РФ)	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>В помещении для хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения стеллажи не пронумерованы и не промаркированы, отсутствуют стеллажные карты;</p> <ul style="list-style-type: none"> - стеллажи для хранения лекарственных средств не обеспечивают свободный доступ к стенам для уборки; - отсутствует специально выделенная зона для лекарственных средств и биопрепаратов с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке; - нет учета лекарственных средств с ограниченным сроком годности. - не представлено подтверждение проведения ежедневной влажной уборки в помещении. доступ к продукции. 	<p>Нарушение п.3, 6, 7, 8, 15, 16, 17 Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145</p>	<p>Административная ответственность по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>	<p>В соответствии с требованиями п.3 Внутренняя поверхность ограждающих конструкций (стены, перегородки, потолки) в помещениях для хранения лекарственных средств должны быть гладкими и допускать возможность проведения влажной уборки.</p> <p>п. 6 Правил хранения помещения для хранения лекарственных средств должны быть оборудованы стеллажами, шкафами, поддонами (подтоварниками).</p> <p>В помещениях для хранения лекарственных средств стеллажи (шкафы) должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить свободный доступ к лекарственным средствам персонала, а также доступность стеллажей (шкафов), стен, пола для уборки (п. 7 Правил хранения).</p> <p>Согласно п. 8 Правил хранения стеллажи, шкафы, полки в них,</p>

			<p>предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы. На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения.</p> <p>В соответствии с п. 15 Правил хранения организации и индивидуальные предприниматели должны вести учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности на бумажном носителе или в электронном виде. А при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных лекарственных средств они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной зоне или контейнере, которое установлено п. 16 Правил хранения. п. 17 Помещения и оборудование для хранения лекарственных средств подлежит обязательному ежедневному мытью с применением моющих средств.</p>
--	--	--	--

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области карантина растений

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Рекомендации по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Реализация подкарантинной продукции без документов, подтверждающих ее карантинное фитосанитарное состояние, без извещения федерального органа исполнительной власти осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений (Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области), без обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции до начала контроля Управлением.</p>	<p>п. 1.1, п. 1.2, п. 1.6 ст. 32 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»</p>	<p>согласно ст.10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до</p>	<p>Необходимо: 1) выполнять карантинные фитосанитарные требования; 2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений; 3) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном</p>

		девятию суток	федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.
Ввоз подкарантинной продукции без карантинного сертификата из карантинной фитосанитарной зоны Ввоз подкарантинной продукции без установления карантинного фитосанитарного состояния представляет собой угрозу засорения, заражения и распространения злостных сорняков, болезней и вредителей, тем самым способно нанести серьезный вред растительному миру и сельскому хозяйству	п. 1 ст. 21 Федерального закона №206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений»	Согласно ст.10.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.	В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата
Не проводятся систематические карантинные фитосанитарные обследования, не имеется распорядительного документа о назначении ответственного лица за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствует утвержденный план на 2018 год на проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований	п.п.1 п.1, п.п. 10 п. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений». Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. №160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»	Административное наказание согласно ст. 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-	Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: - выполнять карантинные

		<p>сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>фитосанитарные требования; - выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений Подкарантинные объекты подлежат карантинному фитосанитарному обследованию с целью установления карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации. Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов. Уполномоченное должностное лицо территориального управления Россельхознадзора при проведении контрольных обследований подкарантинных объектов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проверяет: а) распорядительный документ о назначении ответственного за</p>
--	--	---	--

			<p>проведение систематических обследований;</p> <p>б) утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований.</p>
--	--	--	--

Приложение 4

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в сфере контроля за качеством зерна и продуктов его переработки

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация зерна без подтверждения соответствия в форме принятия декларации о соответствии	Нарушены требования ст. 2, п.1 ст.3, п.1 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" . П. 1 ст. 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании"	ч.1 ст. 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без	Каждая партия зерна при выпуске в обращение должна пройти процедуру оценки на безопасность в форме принятия декларации о соответствии. Кроме этого, полученные документы, подтверждающие безопасность и качество, необходимо хранить не менее 10 лет со дня реализации партии зерна. Зерно, выпускаемое в обращение и не прошедшее необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия в форме декларирования, может причинить вред жизни и здоровью человека и животных.

		образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	При реализации зерна в товарно-транспортной накладной должен быть вписан номер декларации.
Декларации о соответствии выдаются органом по сертификации без проведения изготовителем полного комплекса необходимых исследований по показателям безопасности (бенз(а)пирена)	Нарушены требования п.1 ст. 4, п. 1, 2, 11 ст.7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна" .	ч.1 ст.14.44 Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	Декларация о соответствии, выдается на основании полных доказательственных материалов, которые с полной достоверностью отражают истинное состояние зерна по безопасности, чтобы не привести к возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным. Выполнять требования Технического регламента Таможенного союза 015/2011
Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без документов, подтверждающие их безопасность	Нарушены требования п.1 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».	ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи	В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Крупа должна декларироваться. Документы, подтверждающие качество и безопасность крупы – это декларация о соответствии и протокол испытаний, на основании которого крупа была задекларирована. Протокол испытаний подтверждает

		рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.	соответствие крупы требованиям, установленным ГОСТами и техрегламентами. Сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, поставляемые для государственных нужд, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также особым условиям, установленным государственными контрактами
Организации, осуществляющие закупку для государственных нужд, осуществляют закупку продуктов переработки зерна без маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом. Используют продукты переработки зерна с маркировкой, которая содержит неполную информацию о пищевом продукте	Нарушены требования п.2 ст.3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». П.6. ст.3 Федерального закона от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд». Государственных стандартов ГОСТ 26791-89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» и 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя.	ст.7.18 Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти	В обороте не могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, которые не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации. Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются. Маркировка потребительской тары Маркировка должна быть нанесена на каждую единицу потребительской тары и содержать следующие данные, характеризующие продукцию: Наименование предприятия-

	Общие требования».	тысяч до двадцати тысяч рублей.	изготовителя, местонахождение, наименование продукта (вид, сорт и номер (для сортовой и номерной продукции), массу нетто (кг), дату выработки и номер смены упаковывания, срок хранения (для крупы всех видов, овсяных хлопьев и толокна), способ приготовления (для овсяных хлопьев и толокна), обозначение стандарта или другой научно-технической документации на продукцию, хранить в сухом месте, информацию о пищевой и энергетической ценности (калорийности) в 100 г продукта, содержание белка, жира, углеводов.
Выпуск в обращение зерна без содержания в товарно-транспортных сопроводительных документах информации о декларации о соответствии таможенного союза партий зерна требованиям технического регламента. Товаросопроводительные документы не обеспечивали прослеживаемости о происхождении и безопасности каждой партии зерна.	Нарушены требования п.2 ст. 3, п.16 ст.4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 "О безопасности зерна". П.2 ст.28 Федерального закона от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»	ст.14.45 Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в	Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента. Зерно перевозится бестарным методом, в транспортной таре или потребительской упаковке. Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться

		размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.	товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о: виде зерна, годо урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт), количестве зерна, в единицах массы, наименовании и месте нахождения заявителя, о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.
--	--	--	--

Приложение 5

Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
Реализация семян сельскохозяйственных культур, сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, Реализация семян	Нарушены требования ст.ст. 21, 25, 31 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», «Порядок реализации и транспортировки партий	Административная ответственность по ст. 10.12 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от	Реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества, и фитосанитарного сертификата, а именно:

<p>сельскохозяйственных культур без документов, удостоверяющие их сортовые и посевные качества.</p> <p>Без этикеток установленной формы.</p> <p>Использование семян непроверенные на сортовые и посевные качества и не соответствующие требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>семян сельскохозяйственных растений» утв. Приказом Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 года № 707.</p> <p>ГОСТ Р 52325-2005</p> <p>Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия</p>	<p>трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>	<p>-сертификат соответствия (или акт апробации и протокол испытания);</p> <p>-карантинный сертификат (если семенной (посадочный) материал ввезены из других регионов РФ).</p> <p>Семена, реализуемые оптовыми партиями для розничной торговли, сопровождаются свидетельством на семена.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная, для реализации упаковывается и маркируется путем нанесения информации в написанном, напечатанном или изображенном в графическом виде на ярлык и другие документы, сопровождающие семена, или на контейнере.</p> <p>Оригинальные и элитные семена реализуются только в упакованном виде (контейнерах). Семена, обработанные химическими и биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, реализуются только в упакованном виде.</p> <p>Каждая партия семян, предназначенная для посева (посадки), реализации и транспортировки должна иметь документ, подтверждающий сортовые и посевные качества семян, сорта растений должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию и соответствовать требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством</p>
---	---	--	---

			Российской Федерации.
Нарушение порядка ввоза семян в Российскую Федерацию	Нарушены требования ст.ст. 21, 33 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве»	Административная ответственность по ст. 10.14 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей	Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю. Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

**Наиболее часто выявляемые (типовые) нарушения обязательных требований в области земельного надзора
на землях сельскохозяйственного назначения**

Часто выявляемые (типовые) нарушения	Наименование НПА	Меры ответственности	Меры по недопущению нарушений законодательства РФ («как делать нужно»)
<p>Зарастание сельскохозяйственных угодий древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью. Вследствие невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1 ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст.8 Федерального закона от 16.07.1998 г. № 101 – ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.</p>	<p>Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: проводить агротехнические (вспашка и т.п.), агрохимические (внесение удобрений), фитосанитарные (борьба с сорняками) и др. мероприятия</p>
<p>Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного</p>	<p>- ст. 42, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ; - ч.1 ст.6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101; - ст. 8 Федерального закона от</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на</p>	<p>Собственники земельных участков и лица должны проводить :на пашне - работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы; на сенокосах - сенокосение; на</p>

<p>назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом.</p>	<p>16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p>	<p>должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.</p>	<p>культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя не должно превышать 30 процентов площади земельного участка; на пастбищах - выпас скота; на многолетних насаждениях - работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений</p>
<p>Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. Вследствие Размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.</p>	<p>- ст. 12, ч. 1, ст. 13, ст. 42, ч.1 ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ; -ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; - ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; - ст. 11, 12, 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - п. 6, 8, Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом</p>	<p>Административная ответственность по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в виде наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>	<p>Не размещать отходы производства и потребления на земельных участках сельскохозяйственного назначения.</p>

	Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67.		
Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы.	<p>- ст. 12, 13, ст. 42, ст. 78, ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ;</p> <p>- ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101 – ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;</p> <p>- п. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденный Приказом от 22 декабря 1995 года Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству №67.</p>	Административная ответственность по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.	Самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без разрешения. Таким образом, не осуществлять без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.