

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
по Чувашской Республике и Ульяновской области

ПРОТОКОЛ

публичного обсуждения результатов правоприменительной практики
Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области
по итогам контрольно-надзорной деятельности за 9 месяцев 2018 года

г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 38/8

13 ноября 2018 года

Председательствовал:

Романов Н.В. – И.о. Руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Секретарь:

Князева О.В. – государственный инспектор отдела контрольно-аналитической работы, по связям с общественностью и средствами массовой информации

Присутствовали:

Гаврилова Н.Ф. - заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Иванов Е.Н. - заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан

Самойлов А.Н. - ведущий специалист аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области

Снежинская Н.В. - заместитель министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области

Скворцов С.А. - заместитель директора ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»

Каримов Р.Г. - директор ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» по Республике Татарстан

Котельников Д.В. - прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области

Закиров А. Ш. - заместитель прокурора, советник юстиции Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры

Тойгильдин А.Л. - заместитель председателя Общественного совета при Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, декан факультета агротехнологий, земельных ресурсов и пищевых производств Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А. Столыпина

Абрамов И.А. - начальник отдела таможенного контроля после ввоза товаров Ульяновской

Таможни

- Жданов А.В. - заместитель директора Агентства ветеринарии Ульяновской области
 Рузанова Т.Н. - руководитель ОГБУ "Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия"
- Лашенков А.Н. - руководитель филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Ульяновской области
 Бойцун Д.И. - директор Самарского филиала ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»
- Черкасов Е.А. - директор ФГБУ «Станция агрохимической службы» «Ульяновская»
 Хужаев М.М. - директор Ульяновского филиала ФГБУ "Татарская МВЛ"
 Рафикова Д.Н. - исполняющий обязанности заместителя директора по землеустройству и торгам Агентства государственного имущества и земельных отношений
- Хакимова Е.В. - ведущий специалист-эксперт отдела юридического обеспечения государственной службы и кадров Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области

Представители органов местного самоуправления: 1 человек.

Представители подконтрольных хозяйствующих субъектов: 62 человека.

Инспекторский состав Управления: 20 человек.

СЛУШАЛИ:

Романова А.В., и.о. руководителя Управления

Приветствовал участников публичного обсуждения. Сообщил, что в рамках реформ контрольно-надзорной деятельности особое внимание уделяется профилактике нарушений, активно применяются новые меры административного реагирования, несущие предупредительный характер. Подчеркнул важность взаимодействия Управления с представителями бизнеса в формате прямого диалога и призвал присутствующих к активной работе.

Юдину В.А., заместителя начальника отдела государственного ветеринарного надзора

Представила доклад «О наиболее часто встречающихся нарушениях при осуществлении государственного ветеринарного надзора. Профилактика правонарушений».

Акцентировала внимание на наиболее характерных нарушениях обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, применении такой меры административного наказания, как предупреждение, применении чек - листов при проверках, о работе в системе ХАССП.

Куличкова С.Н., заместителя начальника отдела государственного земельного надзора

Представил доклад «О наиболее часто встречающихся нарушениях при осуществлении государственного земельного надзора».

Доложил о результатах контрольно-надзорных мероприятий в области государственного земельного надзора за 9 месяцев 2018 года, о наиболее часто выявляемых нарушениях требований законодательства, о мерах ответственности за данные правонарушения, разъяснил отдельные требования нормативных правовых актов, о нововведениях в нормативно - правовых документах области охраны земель.

Жаркова В.М., заместителя начальника отдела надзора в области карантина растений, о качеством зерна и семенному контролю

Представил доклад «О наиболее часто встречающихся нарушениях в сфере качества безопасности зерна и продуктов его переработки».

Сообщил о результатах контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества безопасности зерна за 9 месяцев 2018 года, о наиболее часто выявляемых нарушениях требований законодательства в области карантина растений, качества и безопасности зерна и о мере ответственности за данные правонарушения, о новом в фитосанитарном законодательстве.

Тойгильдина А.Л., - заместителя председателя Общественного совета при Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, декана факультета агротехнологий, земельных ресурсов и пищевых производств Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А. Столыпина

Представил доклад «О работе Общественного совета при Управлении Россельхознадзора в Чувашской Республике и Ульяновской области». Рассказал, что уже ровно год существует Общественный совет при Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, который принимает активное участие в работе Россельхознадзора согласно разработанному плану, о составе Общественного совета, об участии в различных мероприятиях, встречах и форумах, организации и проведении публичных мероприятий.

ВЫСТУПИЛИ:

Иванов Е.Н., заместитель руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан

В своем выступлении рассказал, что работа контрольно-надзорных органов в настоящее время оценивается по количеству предотвращенных нарушений, особое внимание уделяется профилактике нарушений. Каждая проверка оценивается по категориям риска. «Надо отметить, что одни и те же нарушения в ходе контрольно-надзорных мероприятий встречаются во всех регионах. Это остается большой проблемой. Одной из важнейших задач Россельхознадзора является - обеспечение эпизоотического благополучия региона. Только совместная работа всех служб поможет отстоять эпизоотическое благополучие региона» - подчеркнул Евгений Иванов.

Котельников Д.В., прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области

Уточнил: «Риск-ориентированный подход применяется при формировании плана проверочных мероприятий на 2019 год. План формируется до 31 декабря. На основании чего разработаны и применяются критерии риска в сфере ветеринарного надзора? Как это применяется конкретно к каждому предприятию при формировании единого плана на будущий год?»

Иванов Е.Н., заместитель руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан

Поблагодарил за вопрос. Ответил, что на сегодняшний день в Республике Татарстан идет активная работа по формированию плана проверочных мероприятий на 2019 год. Вопрос остается, потому что критерии риска через Министерство юстиции РФ прошли только в сфере обращения лекарственных препаратов для ветеринарного применения. Критерии риска в сфере ветеринарии разработаны, но еще не утверждены.

Каримов Р.Г., директор ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» по Республике Татарстан

Доложил, что в зону деятельности Татарской межрегиональной ветеринарной лаборатории попадают Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, Управление Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике. Одной из серьезных проблем на территории Ульяновской области остается реализация государственной работы. Ветеринарной субъектовой службой региона не подписывается трехстороннее соглашение по выполнению плана пищевого и эпизоотического мониторинга. Результат сложившейся ситуации – 51 % выполнения годовых значений по пищевому мониторингу, с 13-положительными случаями. Это 2,2 %. В рамках эпизоотического мониторинга опасения сегодня вызывает низкий уровень исследования сывороток крови на грипп птиц. Из 220 проб в 2018 год

доставлено 50 проб только на сегодняшний день. Это составляет только 22% годовых значений. До конца года отбор проб и доставка 173 проб необходима. Несмотря на препятствия, доведен значения до конца должны быть исполнены. За это несет ответственность и Россельхознадзор межрегиональная ветеринарная лаборатория, и субъектовая ветеринарная служба региона. Отметил, что достигнуто понимание с Россельхознадзором в области карантина растений в работе с Ульяновским филиалом ФГБУ "Татарская МВЛ". Прогнозируется повышение эффективности работы, выявляемости карантинных объектов. Выразил благодарность за возможность участия в данной встрече, с надеждой на дальнейшее сотрудничество.

Скворцов С.А., заместитель директора ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»

В своем выступлении рассказал, что порядка 80 субъектов имеется на территории РФ. По каждому субъекту имеются аккредитованные лаборатории, которые оказывают огромную помощь деятельности территориальных Управлений Россельхознадзора. Порядка 35-38 лабораторий обеспечивают работу инспекторов Россельхознадзора. Они имеют необходимое оборудование, специалистов широкого профиля. Поблагодарил, за плодотворное и тесное сотрудничество.

Снежинская Н.В., заместитель министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области

Акцентировала внимание присутствующих, что министерство агропромышленного комплекса работает совместно с Управлением Россельхознадзора и неоднократно принимает участие в публичных обсуждениях проводимых Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области. Выразила пожелание о тесном сотрудничестве во всех направлениях, особенно в направлении земли. Предложила чаще создавать рабочие группы выезжать по проблемным вопросам.

Романов Н.В., и.о. руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Подтвердил, что до настоящего времени критерии отнесения деятельности включенных в план проверок на 2019 год юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определенной категории риска для данных видов надзора не утверждены. Таким образом, запланированные проверочные мероприятия не позднее 01 декабря 2018 года подлежат исключению из ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

Жданов А.В., заместитель директора Агентства ветеринарии Ульяновской области

Пояснил, что все мероприятия Агентством ветеринарии Ульяновской области выполняются. Ведется эффективная работа по выявляемости и исключению нарушений. Выразил мнение, что возникнет трудностей по согласованию плана и соглашения в рабочем порядке.

Каримов Р.Г., директор ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» по Республике Татарстан

Выразил обеспокоенность затягиванием подписания соглашения. Подчеркнул необходимость быстрого подписания, с целью отправки соглашения в центральный аппарат.

Самойлов А.Н., ведущий специалист аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области

Попросил прокомментировать ситуацию о выработке Тереньгульским маслоделательным заводом молока фальсифицированного растительными жирами.

Юдина В.А., заместитель начальника отдела государственного ветеринарного надзора

Пояснила, что при поступлении в Управление информации о некачественной продукции специалистами Управления принимаются следующие меры: выдается предписание об приостановлении действия декларации, виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Так, по информационной системе «Сирано» в Управление поступило 59 сообщений о фальсификации молочной продукции и содержании в ней антибиотиков группы кишечных

палочки. Таким образом, за 9 месяцев 2018 года было приостановлено 7 деклараций. Работа в этом направлении будет продолжена.

Самойлов А.Н., ведущий специалист аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области

Попросил принять меры для устранения нарушения, касающегося зарастания сорной растительностью и неиспользования по назначению более 3-х лет земель с/х назначения вблизи села Карлинское Ульяновской области.

Куличков С.Н., заместитель начальника отдела государственного земельного надзора

Ответил, что специалистами отдела государственного земельного надзора проводятся проверки согласно плана проверок на 2018 год. При поступлении обращения Управлением будут приниматься меры в соответствии с действующим законодательством РФ.

Самойлов А.Н., ведущий специалист аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области

Уточнил: «В Кузоватовском районе Ульяновской области земли сельскохозяйственного назначения зарастают и неиспользуются по целевому назначению. Что делается в этом направлении?»

Куличков С.Н., заместитель начальника отдела государственного земельного надзора

Доложил, что в этом году по информации, поступившей от главы администрации МО «Кузоватовский район» Александра Вильчика проконтролировано более 5000 га земель сельскохозяйственного назначения. Из них выявлено нарушений на площади 2756 га. Нарушители привлечены к административной ответственности.

Также имеются участки, которые находятся в собственности ООО «САХО – Агро «Ульяновская» переданные в залог кредитной организации, которая сельскохозяйственной деятельностью не занимается.

Самойлов А.Н., ведущий специалист аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области

Задал вопрос о хозяйствах, которые сеют подсолнечник к подсолнечнику и не соблюдают севооборот. Как можно повлиять на это?

Куличков С.Н., заместитель начальника отдела государственного земельного надзора

Рассказал, что Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области при проведении проверок отбираются образцы проб почвы и отправляются на исследование в Самарский филиал Центральной научно-методической ветеринарной лаборатории на исследование.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 19.04.2016 года №724 – р Управлением делается запрос в САС «Ульяновская» по предоставлению результатов обследования за последний тур. По полученным результатам из лаборатории выясняется, произошло ли ухудшение плодородного слоя почвы. Если это произошло, то собственник земельного участка привлекается к административной ответственности.

Скворцов С.А., заместитель директора ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»

Поинтересовался: «Сколько приостановлено действий деклараций? Кто является заявителем деклараций о соответствии?»

Жарков В.М., заместитель начальника отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю

Ответил, что за 9 месяцев 2018 года было приостановлено действие 10-и деклараций о соответствии на зерно урожая 2018 года, выданных на производителей зерна (заявители).

Черкасов Е.А., Руководитель ФГБУ "САС "Ульяновская"

Уточнил: «Каким образом необходимо представлять справку на содержание ГМО в зерне?»

Жарков В.М., заместитель начальника отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю

Пояснил, что справка на ГМО представляется от аккредитованной лаборатории.

Тойгильдин А. Л., заместитель председателя Общественного совета при Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, декан факультета агротехнологий, земельных ресурсов и пищевых производств Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А. Столыпина

Спросил: «Сколько случаев выявления ГМО в зерне было обнаружено в 2018 году?»

Жарков В.М., заместитель начальника отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю

Доложил, что на сегодняшний день ГМО в зерне не обнаружено. Во исполнение государственного задания отделом надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю было отобрано 45 проб семян сельскохозяйственных культур и направлены в аккредитованную лабораторию, по результатам которой ГМО – линии не обнаружены.

Тойгильдин А. Л., заместитель председателя Общественного совета при Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, декан факультета агротехнологий, земельных ресурсов и пищевых производств Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А. Столыпина

Попросил рассказать: «На какой стадии рассмотрения находится вопрос в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (в части применения, хранения и использования пестицидов и агрохимикатов)»?

Жарков В.М., заместитель начальника отдела надзора в области карантина растений, за качеством зерна и семенному контролю

Ответил, что на сегодняшний момент полномочия Россельхознадзору не переданы.

Вопрос, поступивший ранее в Управление Россельхознадзора от представителя хозяйствующего субъекта

Какой нормативный документ применяется при отборе образцов фруктов и овощей для фитосанитарного досмотра?

Гаврилова Н.Ф., заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Ответила: «Карантинное состояние продукции устанавливается на основании досмотра всей партии и экспертизы отобранной от нее образцов. Подкарантинная продукция растительного происхождения, поступающая на территорию РФ, отгружаемая на экспорт и перевозимая внутри страны подлежит карантинному досмотру согласно ГОСТ 12430-66 «Сельскохозяйственная продукция. Методы отбора образцов при карантинном досмотре и экспертизе».

Вопрос, поступивший ранее в Управление Россельхознадзора от представителя хозяйствующего субъекта

Имею в собственности земельный пай категории сельскохозяйственного назначения, который мне достался по наследству. К сожалению, в силу определённых обстоятельств, я не могу его возделывать. Могут ли меня за это оштрафовать?

Гаврилова Н.Ф., заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Пояснила: «Да, в соответствии со ст. 12, 13, 42 земельного кодекса РФ собственники обязаны использовать земельный участок в соответствии с их целевым назначением и способами, не ухудшающими качественное состояние земель. За это предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ – невыполнение установленных требований

и обязательных мероприятий по улучшению земель, защите и охране почв от деградации и других процессов, ухудшающих качественное состояние земель. Сумма штрафа для граждан в соответствии с этой статьёй составляет от 20000 рублей до 50000 рублей.

Хотелось бы Вам порекомендовать не нарушать закон и использовать свой участок по целевому назначению, а если по каким-то причинам Вы не можете его возделывать, то Вам необходимо обратиться в Администрацию района по месту расположения земельного участка с заявлением о признании лишения права собственности».

Вопрос, поступивший ранее в Управление Россельхознадзора от представителя хозяйствующего субъекта

Нужна ли ветеринарная справка, если я везу мясо от родственников из деревни для себя?

Гаврилова Н.Ф., заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Рассказала, что согласно «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов» № 589 от 27.12.2017г. при перемещении по территории Российской Федерации подконтрольного товара, приобретённого для личных целей, осуществляемого ветеринарный сопроводительный документ не требуется.

Поблагодарила гостей за участие в мероприятии. Присутствовал формат диалога, обнажились проблемные вопросы. Над этим мы будем продолжать работать.

Романов Н.В., и.о. руководителя Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области

Подводя итоги публичного обсуждения, поблагодарил всех присутствующих за активное участие и подчеркнул огромную значимость подобных мероприятий. Предложил ответить на вопросы анкеты обратной связи, чтобы проанализировать мнение об актуальности и полезности мероприятия, об уровне организации, о полноте ответов на поставленные вопросы.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады о результатах правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области за 9 месяцев 2018 года и выступления участников публичного обсуждения.

2. Государственному инспектору отдела контрольно-аналитической работы, по связям с общественностью и средствами массовой информации О.В. Князевой:

– обеспечить освещение в средствах массовой информации и направление в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору результатов публичного совещания, результатов анкетирования; обобщенных ответов на поступившие вопросы.

Председатель,

И.о. Руководителя Управления Россельхознадзора
по Чувашской Республике
и Ульяновской области

Н.В. Романов

Секретарь

О.В. Князева