

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления
Россельхознадзора по Чувашской
Республике и Ульяновской области


_____ А.Н. Палькин

«12» октября 2018 г.

Доклад
по руководству соблюдения обязательных требований,
с разъяснениями, какое поведение является правомерным
(«как делать нужно (можно)»)

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Обзор законодательства в сфере ветеринарии за 3-й квартал 2018 года

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 г. № 27 «Об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)».

Данным правовым актом установлены как общие ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к животноводческим объектам, так и ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к животноводческим объектам, предназначенным для содержания крупного рогатого скота, свиней, овец, пушных зверей, птицы (кроме водоплавающих), рыбы (только к прудовым хозяйствам), пчел, а также к объектам по производству (изготовлению) и (или) хранению товаров животного происхождения (пищевых и непищевых), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), убою продуктивных животных, производству (изготовлению) товаров животного происхождения (пищевых и непищевых), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), хранению товаров животного происхождения и кормов, осуществляющим транспортировку животных и товаров животного происхождения, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Решение является обязательным для исполнения юридическими и физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, включённых (включаемых) в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) и перемещаемых с территории одного государства - члена Евразийского экономического союза (далее - государство-член) на территорию другого государства-члена, а также собственниками (владельцами) транспортных средств, осуществляющими перемещение указанных товаров.

Данное Решение вступило в силу с 14 августа 2018 года.

2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 г. № 28 «О максимально допустимых уровнях остатков ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), которые могут содержаться в не переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методиках их определения».

Данным правовым актом утвержден перечень ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), максимально допустимые уровни остатков, которых могут содержаться в не переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методик их определения.

С 14 августа 2018 г. вступил в силу пункт 2 Решения, согласно которому максимально допустимые уровни остатков ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ) в не переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, указанные в перечне, контролируются:

изготовителем (поставщиком) не переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе сырья, в случае применения ветеринарных лекарственных средств для продуктивных животных;

при проведении производственного контроля на перерабатывающих пищевых предприятиях в соответствии с представляемой изготовителем (поставщиком) информацией о применении ветеринарных лекарственных средств;

при осуществлении государственного контроля (надзора).

В сопроводительном документе на не переработанную пищевую продукцию животного происхождения, в том числе на сырье, выданном в соответствии с законодательством государства - члена Союза, указывается наименование ветеринарного лекарственного средства, дата его последнего применения для продуктивного животного и подтверждение сроков его выведения из организма животного.

3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. № 102 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)».

Ряд поправок, предусмотренных вышеназванным Решением, касается как уточнения имеющихся в техническом регламенте понятий и определений («молочная сыворотка», «творожная масса» и т.д.) так и введения новых терминов («молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира», «молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира, произведенный по технологии творога» и т.д.).

Новшества ужесточают требования к маркировке молокосодержащих продуктов, правилам размещения на потребительской упаковке информации, характеризующей особенности сырьевого состава продукта в наименованиях молокосодержащих продуктов и молокосодержащих продуктов с заменителем молочного жира.

Так, в соответствии поправками, размер шрифта наименования молокосодержащего продукта с заменителем молочного жира должен составлять не менее 2,5 мм. В наименовании молокосодержащего продукта с заменителем молочного жира слово «продукт» может быть заменено общетехническим термином, характеризующим консистенцию или структуру продукта (крем паста, соус и т.д.). Например, «молокосодержащий крем с заменителем молочного жира, произведенный по технологии творога».

Кроме того, на лицевой стороне упаковки молокосодержащей продукции, в отдельном специально выделенном на упаковке или этикетке информационном поле, цветом контрастным цвету упаковки или этикетки,

производители обязаны будут размещать надпись: «Содержит растительные масла». Конкретных требований к оформлению и цветовой гамме этикетки и упаковки в новой редакции технического регламента нет, однако указывается, что размер шрифта не должен быть менее 3 мм. Если упаковка не позволяет использовать такой шрифт, то он должен быть максимально возможного размера.

Также согласно новой редакции Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» запрещается использование молочных терминов и понятий в фирменных или придуманных наименованиях при маркировке молкосодержащих продуктов и молкосодержащих продуктов с заменителем молочного жира. Так продукцию, в составе которой есть немолочные жиры, нельзя будет называть «сметанка», «маслище», «творожок» и т. п.

Вышеуказанные изменения направлены на обеспечение потребителей достоверной и полной информацией о составе молочной продукции, позволяющей различать продукты с добавлением и без добавления заменителя молочного жира.

Данное Решение вступило в законную силу с 15 июля 2018 года.

4. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 июня 2018 г. № 251 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648».

Скорректирован перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными документами.

В частности, в него включены рыбное филе и прочее мясо рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД. Отдельно выделена группа 04 «Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные и не включенные».

Отменен срок, после которого ветеринарные сопроводительные документы на отдельные товары оформляются только в электронной форме.

Приказ вступил в силу с 1 июля 2018 г.

5. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 июня 2018 г. № 250 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 647».

Скорректирован список подконтрольных товаров, ветеринарные сопроводительные документы на которые могут оформлять аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений системы Государственной ветеринарной службы РФ.

Приказ вступил в силу с 1 июля 2018 г.

6. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 июня 2018 г. № 249 «О внесении изменений в Перечень продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646».

Скорректирован перечень продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота, и соответствующие ИП могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы.

Приказ вступил в силу с 1 июля 2018 г.

О требованиях технических регламентов

Несоблюдение требований технических регламентов приводит к опасности для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, и совершению действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевой продукции относительно ее назначения и безопасности.

Указанные обязательные требования содержатся в следующих нормативных актах:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 10.06.2014) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (вместе с «ТР ТС 034/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 (ред. от 20.12.2017) «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (вместе с ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (вместе с «ТР ЕАЭС 040/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»).

При ввозе в Российскую Федерацию подконтрольных госветнадзору товаров необходимо соблюдать требования, установленные Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении

ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

При производстве пищевой продукции процессы изготовления, связанные с требованиями безопасности такой продукции, должны осуществляться в соответствии с принципами ХАССП (в английской транскрипции НАССР - Hazard Analysis and Critical Control Points).

Соответственно, изготовитель обязан не только разработать и внедрить, но и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

Однако на практике часто встречается, что указанные процедуры разработаны и внедрены, но не поддерживаются.

Кроме того, при производстве (изготовлении) пищевой продукции изготовителем должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры.

Изготовителю необходимо обеспечить выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции.

С целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции изготовитель должен обеспечить выбор последовательности и поточности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции.

В программах производственного контроля должны быть определены контролируемые этапы технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления).

Необходимо проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля; проведение контроля за функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производство (изготовление) пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Изготовитель должен обеспечить документирование информации о контролируемых этапах технологических операций и результатов контроля пищевой продукции.

При хранении и перевозке (транспортировании) пищевой продукции следует соблюдать соответствующие условия.

Производственные помещения, технологическое оборудование и инвентарь, используемые в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, необходимо содержать в состоянии, исключающем загрязнение пищевой продукции.

В целях обеспечения безопасности пищевой продукции изготовитель должен обеспечить выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены.

Следует обращать особое внимание на выбор обеспечивающих безопасность пищевой продукции способов, установление периодичности и проведение уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции.

Изготовителем должно быть обеспечено ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным соответствующими техническими регламентами.

Кроме того, обязательно соблюдение принципа прослеживаемости пищевой продукции.

Выполнение требований технических регламентов обеспечивает защиту жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевой продукции относительно ее назначения и безопасности.

Использование проверочных листов при осуществлении государственного ветеринарного надзора

С 01 октября 2017 года в законную силу вступили поправки в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля», в части введения положения о проверочных листах. При проведении контроля обязательно должны использоваться проверочные листы. Проверочные листы включают в себя вопросы о соблюдении обязательных требований, содержащихся в федеральных законах, подзаконных нормативных правовых актах, международных договорах, ратифицированных Российской Федерацией, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. Вопросы должны затрагивать обязательные требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых наиболее значимо для жизни, здоровья граждан, животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, предупреждения ЧС.

Данные изменения позволят снизить административные и финансовые издержки граждан и организаций, повысить прозрачность деятельности контрольно-надзорных органов, оптимизировать использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов за счет сокращения времени проверок.

Приказом Россельхознадзора от 19.03.2018 N 235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного

ветеринарного контроля (надзора)» утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемые при проведении плановых проверок в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при:

- убойе животных, получении, переработке (обработке), реализации продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения;
- разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке и перегоне) крупного рогатого скота;
- разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке), обороте свиней;
- содержании птиц на личных подворьях граждан и в птицеводческих хозяйствах открытого типа;
- содержании птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках);
- содержании медоносных пчел и продукции пчеловодства;
- изготовлении рыбной продукции из водных биологических ресурсов.

В проверочный лист, помимо перечня вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении поднадзорным субъектом обязательных требований, составляющих предмет проверки, включается также информация о наименовании органа, проводящего проверку, юридическом лице, в отношении которого проводится проверка, месте проведения плановой проверки, распоряжении или приказе о проведении проверки, учетном номере проверки и дате его присвоения в едином реестре проверок, должностном лице, проводящем проверку.

Работа в ФГИС «Меркурий»

С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится в электронной форме, в том числе с гашением электронного ветеринарного сертификата конечным получателем (торгующей организацией).

В целях информирования всех хозяйствующих субъектов и заинтересованных лиц о переходе в 2018 году на электронную ветеринарную сертификацию в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», специалистами Управления проведена большая работа по информированию местных производителей и участников оборота подконтрольной продукции о переходе на электронную ветеринарную сертификацию путем размещения информации на официальном сайте Управления, в средствах массовой информации, проведения обучающих семинаров, совещаний, круглых столов.

В Управлении Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области организована работа дежурной группы должностных лиц, ответственных за предоставление реквизитов доступа хозяйствующим субъектам во ФГИС «Меркурий» с ненормированным рабочим днем.

Информация о составе группы и контактные данные размещены на сайте Управления (http://gov.cap.ru/Default.aspx?gov_id=145).

В связи с переходом на электронную ветеринарную сертификацию планируется внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за невыполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов. Предусматривается значительно увеличить административные штрафы за вышеуказанные нарушения.

В связи с этим Управление рекомендует хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность по обороту подконтрольной продукции в соответствии с ветеринарным законодательством.

Меры ответственности в случае выявления нарушений в сфере ветеринарного надзора по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях:

Часть 1 статьи 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил влечет наложение административного штрафа: на граждан - от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 3000 до 5000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 3000 до 5000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Часть 2 статьи 10.6. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 1500 рублей; на должностных лиц - от 5000 до 7000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 5000 до 7000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 90 000 до 100 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Часть 1 статьи 10.7. Соккрытие от органов государственного ветеринарного надзора сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных либо несвоевременное извещение указанных органов о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, а также несвоевременное принятие либо непринятие мер по локализации этих падежа и заболеваний, влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от 3000 до 4000 рублей; на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 90000 до 100000 рублей.

Часть 2 статьи 10.7. те же действия, совершенные в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), влекут наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 4000 до 5000 рублей; на должностных лиц - от 40000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 150000 рублей.

Часть 1 статьи 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 3000 до 5000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

Часть 2 статьи 10.8. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей; на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 300000 до 500000 рублей. **ч.3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов,** влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от 4000 до 5000 рублей; на должностных лиц - от 20000 до 40000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40000 до 50000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от 500000 до 700000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 1 статьи 14.43 Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 2 статьи 14.43 Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц,

государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 300000 до 600000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 3 статьи 14.43 Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 4000 до 5000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40000 до 50000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Основными целями и задачами программы профилактики нарушений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2018-2020 годы являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

8) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Россельхознадзор осуществляет государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии с Положением о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043, осуществляет государственный контроль в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

Контроль (надзор) включает в себя (в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения):

а) организацию и проведение проверок соблюдения субъектами обращения лекарственных средств установленных Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к доклиническим исследованиям лекарственных средств, хранению, перевозке, ввозу в Российскую Федерацию, отпуску, реализации лекарственных средств, применению лекарственных препаратов, уничтожению лекарственных средств;

б) организацию и проведение проверок соответствия лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте, установленным обязательным требованиям к их качеству (выборочный контроль и контроль качества лекарственных средств);

в) организацию и проведение фармаконадзора;

г) организацию и (или) проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики, выдачу заключений о соответствии

производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики;

д) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе принятие решения о нахождении лекарственных средств в обращении, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения.

Поднадзорными объектами являются:

- производители лекарственных средств;
- держатели или владельцы регистрационных удостоверений лекарственных препаратов или уполномоченные ими юридические лица;
- субъекты, осуществляющие хранение лекарственных средств;
- субъекты, осуществляющие оптовую или розничную реализацию лекарственных средств;
- субъекты, осуществляющие транспортировку лекарственных средств;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение и применение лекарственных средств (организации или индивидуальные предприниматели, осуществляющие разведение, выращивание, содержание животных, ветклиники, ветеринарные лаборатории и т.д.).

Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2016 г. N 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств (утв. постановлением Правительства РФ от 15 октября 2012 г. N 1043) внесены дополнения.

В соответствии с указанными дополнениями Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный надзор с применением риск - ориентированного подхода.

Приложением № 2 к Положению о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств определены критерии отнесения объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения к определенной категории риска.

Отнесение к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, а также с учетом информации, содержащейся в реестре лицензий на производство лекарственных средств для ветеринарного применения, реестре лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения

лекарственных средств для ветеринарного применения, ведение которых осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии.

Согласно Положению, в данной сфере деятельности Россельхознадзора утверждены следующие категории риска: значительный риск, средний, умеренный и низкий. Планирование проверок и периодичность проверок осуществляется с учетом присвоенной категории риска.

Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, отдельные плановые проверки не проводятся. Соблюдение обязательных требований к хранению лекарственных средств для ветеринарного применения проверяется совместно с проведением мероприятий по государственному ветеринарному надзору.

В 2018 году Минюстом России зарегистрирован приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) используемых должностными лицами территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Приказ разработан Россельхознадзором в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пунктом 2 Общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177.

Приказ утверждает формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащие вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в части установленной компетенции.

Использование проверочного листа (списка контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей. При этом предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Также юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют возможность провести самоконтроль предприятия, применив указанные чек – листы, тем самым обнаружив и устранив нарушения перед проведением плановой проверки Россельхознадзора.

Перечень контрольных вопросов отражает основное содержание обязательных требований при производстве лекарственных средств с разбивкой на специфические виды производства, а именно:

1. общие требования при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. требования, предъявляемые при производстве фармацевтических субстанций;
3. требования, предъявляемые при производстве жидкостей, кремов и мазей;
4. требования, предъявляемые при производстве биологических (в том числе иммунобиологических) фармацевтических субстанций и лекарственных препаратов) и производства иммунобиологических лекарственных средств для ветеринарного применения;
5. требования, предъявляемые при производстве дозированных аэрозольных лекарственных препаратов под давлением для ингаляций;
6. требования, предъявляемые при производстве лекарственных растительных препаратов;
7. требования, предъявляемые при производстве стерильных лекарственных средств.

Отдельными приложениями указаны требования, предъявляемые:

- в части осуществления хранения субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (производителями, организациями, занимающимися оптовой и розничной торговлей, индивидуальными предпринимателями, организациями, осуществляющими разведение выращивание и лечение животных);
- в части осуществления хранения субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наркотических, психотропных, сильнодействующих и ядовитых лекарственных средств.

С учетом того, что основные риски охраняемым законом ценностям возникают при производстве лекарственных средств, а документ, регламентирующий обязательные требования надлежащей производственной практики значительного объема, Службой составлен отдельный план подготовки руководств по соблюдению обязательных требований надлежащей производственной практики по всем критериям оценки.

Меры ответственности в случае выявления нарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения по

Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях:

Часть 1 статьи 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил влечет наложение административного штрафа: на граждан - от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 3000 до 5000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 3000 до 5000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

Часть 3 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;

Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения Федеральным законом от 27.11.2017 № 336-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения, в соответствии с которым уполномоченные должностные лица Россельхознадзора и его

территориальных Управлений могут составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.4.2, связанных с нарушением законодательства об обращении лекарственных средств.

Уполномоченным должностным лицам Россельхознадзора и его территориальных Управлений также переданы полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.33. КоАП РФ за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок.

Статья 14.4.2. Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств

1. Нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 6.33. Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок

1. Производство, продажа или ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных лекарственных средств, либо производство, реализация или ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных медицинских изделий, либо продажа или ввоз на территорию Российской Федерации контрафактных лекарственных средств, либо реализация или ввоз на территорию Российской Федерации контрафактных медицинских изделий, либо оборот фальсифицированных биологически активных добавок, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Продажа или ввоз на территорию Российской Федерации недоброкачественных лекарственных средств, либо реализация или ввоз на территорию Российской Федерации недоброкачественных медицинских изделий, либо незаконное производство, продажа или ввоз на территорию Российской Федерации незарегистрированных лекарственных средств, если

эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

В целях недопущения нарушений требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (статья 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»):

- 1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;
- 2) при ввозе растительной продукции импортного происхождения или происхождением из карантинных фитосанитарных зон, расположенных на территории РФ, в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 10 августа 2017 г. № 390, необходимо немедленно, в срок не позднее, 1 календарного дня со дня ее доставки извещать об этом Управление Россельхознадзора.

Такое извещение можно передать нарочно, либо направить заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для этого на официальном сайте Россельхознадзора в левой стороне главной страницы есть активная ссылка - Аргус-Фито.

По этой ссылке открывается страница, где в разделе «Адреса доступа к системам ФГИС «Аргус-Фито», необходимо выбрать пункт «Электронный карантинный сертификат. (Извещение о доставке, заявка на выдачу КС).

По ссылке открывается страница, на которой, выбрав пункт извещение о доставке можно сделать это в электронном виде. Подробнее можно узнать в разделе «Руководство пользователя».

Для удобства, на официальном сайте Управления в правой стороне главной страницы расположен баннер «Извещение о доставке подкарантинной продукции», который перенаправляет пользователей на соответствующую страницу официального сайта Россельхознадзора.

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Согласно статье 21 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», подкарантинная продукция, вывозимая из карантинной фитосанитарной зоны должна сопровождаться карантинным сертификатом. При вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны, установленной по карантинному объекту, характерному для такой продукции, необходимо оформление карантинного сертификата. Информация о местах выдачи карантинных и фитосанитарных сертификатов размещена на сайте Управления.

Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата и карантинного сертификата утвержден

приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 293.

Кроме того, перевозка подкарантинной продукции железнодорожным транспортом, регламентируется Правилами перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов, утвержденными приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 г. № 36.

Для выдачи карантинных и фитосанитарных сертификатов, физические и юридические лица подают заявление рекомендуемого образца (приложения № 1, № 2, № 3), а также документы, поименованные в Порядке выдачи фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов.

Проведение карантинных фитосанитарных обследований регламентируется Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза», Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 23 января 2018 г. № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, поименованному в Едином перечне карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158, в Перечне карантинных объектов, утвержденном приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501.

Обследования проводятся в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

В 2018 году вступили в силу следующие изменения в нормативных правовых актах в области карантина растений:

1. 19.04.2018 года зарегистрирован в Минюсте приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 23 января 2018 г. № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Мониторинг проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений (далее - уполномоченный орган) через территориальные органы:

- мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации (далее - мониторинг) осуществляется в целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на

территорию Российской Федерации и (или) распространения по территории Российской Федерации;

- мониторинг проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений (далее - уполномоченный орган) через территориальные органы;

- целями проведения мониторинга являются:

а) определение характеристик популяций вредных организмов, карантинных объектов;

б) своевременное выявление карантинных объектов;

в) прогнозирование вреда растениям и продукции растительного происхождения.

Мониторинг территории Российской Федерации проводится на земельных участках любого целевого назначения, в зданиях, строениях, сооружениях, резервуарах, местах складирования (помещениях) и иных объектах, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, в том числе:

а) в местах прибытия и (или) местах таможенного оформления при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации;

б) в местах посева и посадки подкарантинной продукции, в том числе происходящей из иностранного государства или группы иностранных государств, в которых выявлены карантинные объекты, характерные для такой продукции.

2. С 02.05.2018 вступила в силу редакция Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157:

Изменения внесены в карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу растений, к овощам и картофелю, к срезанным цветам и бутонам, пригодным для составления букетов или для декоративных целей, к лесоматериалам, а также в специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу, к овощам и картофелю, к зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переработки, к плодам и ягодам, к лесоматериалам хвойных пород, к лесоматериалам лиственных пород, к прочей подкарантинной продукции.

3. С 13.02.2018 вступила в силу редакция Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного Приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293:

- КС оформляется на каждую партию подкарантинной продукции при ее вывозе из карантинных фитосанитарных зон, установленных в связи с

выявлением карантинного объекта, заражение и (или) засорение которым характерно для вывозимой подкарантинной продукции.

- для выдачи карантинного сертификата не требуется документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции

С целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема. Срок действия заключения о карантинном фитосанитарном состоянии такой продукции истекает с даты ее вывоза (перемещения) с места хранения.

В целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя.

Переоформление фитосанитарного сертификата возможно в течение срока действия сертификата, **а также, если срок действия ФСС истек**, ФСС может быть переоформлен не более одного раза без проведения дополнительных исследований, при условии сохранения целостности партии.

4. С 02.05.2018 вступила в силу редакция Единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158: изменен перечень карантинных вредных организмов, отсутствующих на территории Евразийского экономического союза и ограниченно распространенных на территории Евразийского экономического союза.

5. В Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения: основания для проведения внеплановой проверки дополнены пунктом о нарушении требований к маркировке товаров.

Меры ответственности в случае выявления нарушений в области карантина растений по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях

Ответственность за нарушение требований законодательства в области карантина растений предусмотрена статьям 10.1, 10.2 и 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 10.1

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей

Статья 10.2

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.3

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) об устранении нарушений законодательства органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, в установленный срок, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В целях недопущения нарушений требований при ввозе, производстве, транспортировке и использовании семенного материала Управление рекомендует юридическим лицам, индивидуальным предпринимателями физическим лицам еще раз обратить внимание на основные положения законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Согласно ст. 3 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»:

1. В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном Федеральным законом.

2. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

не соответствуют требованиям нормативных документов;

имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы государственного надзора) при проверке таких продуктов, материалов и изделий;

не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Согласно ст. 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):

1. Зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно.

2. Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

3. Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Согласно ст. 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на пищевые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложениях 2, 3 к техническому регламенту.

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на кормовые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложениях 4, 5 к техническому регламенту.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

- 1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);
- 2) количестве зерна, в единицах массы;
- 3) наименовании и месте нахождения заявителя;
- 4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Маркировка зерна, упакованного в потребительскую упаковку (зерно на кормовые цели), должна наноситься на потребительскую упаковку и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую упаковочную единицу либо прилагаемый к каждой упаковочной единице.

Маркировка зерна, помещенного непосредственно в транспортную тару, должна наноситься на транспортную тару, и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую транспортную тару или прилагаемый к каждой транспортной таре, либо содержаться в товаросопроводительных документах.

Согласно ст. 5 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):

Соответствие зерна техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований и выполнением требований других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

Методы исследований (испытаний) и измерений устанавливаются в стандартах, включенных в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, утверждаемый Комиссией Таможенного союза.

Согласно ст. 7 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):

Зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия.

Подтверждение соответствия зерна, произведенного на единой таможенной территории Таможенного союза, и зерна, ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза, проводится по единым правилам и схемам, установленным техническим регламентом.

Согласно ст. 8 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):

Зерно, соответствующее требованиям безопасности и прошедшее процедуру подтверждения соответствия согласно статье 7 технического регламента, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

Зерно маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза при его соответствии требованиям

технического регламента, а также других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

В настоящее время Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» установлены ограничения по содержанию в зерне горчака ползучего в размере 0,1%.

С 1 июля 2018 года для всех стран-участниц за исключением Республики Беларусь (при ввозе на территорию Республики зерна и перемещению по ее территории наличие горчака в зерне не допускается с 1 июля 2013 года) устанавливается **норма «горчак ползучий – не допускается»**.

Для таких стран как Китай, Азербайджан, Бразилия, Грузия, Израиль, Иордания, Корея, Монголия горчак ползучий является карантинным объектом, и зерно с содержанием горчака не допускается к ввозу. Для США горчак так же, как и для России, является карантинным вредным организмом, что не мешает США быть одним из крупнейших производителей и крупнейших экспортеров зерна в мире, а все потому, что данный карантинный объект относится к регулируемым НОКЗР страны.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 утвержден единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, который на сегодняшний день включает 18 карантинных сорных объекта, характерных для зерна, в том числе и горчак ползучий.

Профилактические мероприятия для предотвращения распространения горчака:

- предотвращение заноса семян сорняка в новые регионы (с семенами люцерны и клевера, зерном, сеном, соломой и другими материалами);
- использование для посева чистого семенного материала сельскохозяйственных культур и внесение на поля перепревшего навоза;
- систематическое обследование земель с ликвидацией первичных и изолированных очагов горчака ползучего;
- агротехнические мероприятия, направленные на ослабление сорняка, с помощью периодической подрезки корней.

Следует помнить, что хорошего результата в борьбе с горчаком можно добиться только при сочетании агротехнических и химических методов.

Меры ответственности в случае выявления нарушений в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие меры ответственности:

Статья 7.18 – Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) влечет предупреждение или наложение административного

штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

Часть 1 статьи 14.43 – Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 Кодекса влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 2 статьи 14.43 – Действия, предусмотренные частью 1 статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 300000 до 600000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 3 статьи 14.43 – Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи, влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 4000 до 5000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40000 до 50000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Часть 1 статьи 14.44 – Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15000 до 25000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 2 статьи 14.44 – Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25000 до 35000 рублей; на юридических лиц - от 300000 до 500000 рублей.

Часть 3 статьи 14.44 – Действия, предусмотренные частями 1 и 2 статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 35000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

Статья 14.45 – Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 1 статьи 14.46 – Маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 2 статьи 14.46 – Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде,

жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

Семенной контроль

Ввоз семенного и посадочного материала на территорию Российской Федерации должен осуществляться в соответствии Правилами осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях её использования для посевов и посадок, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 № 128, вступившими в силу 21.02.2018 года.

С этой целью участники внешней экономической деятельности, планирующие осуществлять ввоз семенного и посадочного материала в Российскую Федерацию должны направлять обращения в Россельхознадзор (107139, г. Москва, Орликов переулок, 1/11, факс: (495)607-51-11, электронная почта: info@svfk.mcx.ru).

Информация о признанных свободных зонах (местах, участках) производства и действующих временных ограничениях на ввоз семенного и посадочного материала в Российскую Федерацию размещена на официальном сайте Россельхознадзора:

<http://www.fsvps.ru/fsvps/news/actual-fito-restrictions.html>

<http://www.fsvps.ru/fsvps/news/15424.html>

Правила не применяются в отношении подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из государств – членов Евразийского экономического союза.

14.05.2018 года вступил в силу **Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений»** взамен Приказа Минсельхозпрода РФ от 18.10.1999 № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений».

Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле.

Положения Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

При использовании семенного материала для посева необходимо выполнять следующие требования.

Для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Запрещается использовать для посева (посадки) семена в целях их производства, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями растений и вредителями растений (статья 17 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»).

Запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 21 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»).

Согласно статье 25 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Определение сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений проводится посредством проведения апробации посевов, грунтового контроля и лабораторного сортового контроля. Определение посевных качеств семян проводится посредством проведения отбора проб семян и анализа проб семян (статьи 26, 27 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»).

Допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет. Указанные семена относятся к категории репродукционных (статья 30 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»).

Порядок хранения семян сельскохозяйственных растений определен ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия»:

Подготовленные к посеву и реализации семена хранят в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу.

В хранилище семена с кондиционной влажностью размещают отдельно по культурам, сортам, категориям, партиям и хранят при естественно устанавливающихся температурах и относительной влажности окружающего воздуха.

Протравленные семена хранят в изолированном помещении с соблюдением установленных санитарных правил.

За нарушение требований законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие меры ответственности:

Меры ответственности в случае выявления нарушений в области семеноводства по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях

За нарушение правил производства, хранения, реализации, транспортировки, документирования, использования семян сельскохозяйственных растений, а также порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений, согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрены меры административного воздействия согласно статьям 10.12, 10.13 и 10.14.

Статья 10.12.

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 10.14.

Ввоз на территорию Российской Федерации не соответствующих требованиям государственных стандартов партий семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими и биологическими препаратами, либо допущенных к использованию партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной

тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) об устранении нарушений законодательства органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, в установленный срок, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Государственный земельный надзор

Обязательные требования земельного законодательства РФ отражены в Конституции Российской Федерации, Земельном кодексе РФ, в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», в Федеральном законе «О мелиорации земель» и др.

Ответственность за несоблюдение обязательных требований предусмотрена соответствующими статьями Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно положениям Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенными способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

В настоящее время пристальное внимание обращено на вовлечение в оборот не востребуемых, необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

Необходимо отметить, что согласно Кодексу об административных правонарушениях, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех лет и более влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее трех тысяч рублей;

на должностных лиц – от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее двухсот тысяч рублей.

Признаки неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации. А именно это следующие признаки:

на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;

на сенокосах не производится сенокошение;

на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка;

на пастбищах не производится выпас скота;

на многолетних насаждениях не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений;

залесенность и (или) закустаренность составляет на пашне свыше 15 процентов площади земельного участка;

залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляет свыше 30 процентов;

закочкаренность и (или) заболачивание составляет свыше 20 процентов площади земельного участка.

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено

дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке.

Кроме того, следует отметить тот факт, что изъятие земельного участка возможно не только за неиспользование такового по целевому назначению, но и за использование участка с нарушением требований законодательства, которое может привести к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявляются факты невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. В этом случае виновные лица привлекаются к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст.8.7 КоАП РФ. Данная статья предусматривает наложение административного штрафа

на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года №800 (далее – Постановление №800) утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).

Данные Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель и в равной мере распространяются на земли и земельные участки.

Согласно Правилам, рекультивация включает мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Консервация земель направлена на уменьшение степени деградации, предотвращение их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду.

Правилами прописаны требования к оформлению проектов рекультивации и консервации земель. Установлен порядок их согласования, перечень технических и биологических мероприятий по рекультивации и консервации земель, порядок их осуществления, сроки проведения работ по рекультивации земель, сроки консервации земель и земельных участков, а также порядок их определения;

Постановление №800 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации, вступило в законную силу 20.07.2018 г.

Ранее действовавшие в данной сфере правовые акты признаны утратившими силу, в том числе [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», от 2 октября 2002 г. №830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота».

3 августа 2018 г. Федеральным законом №340 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 71 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно, дополнена частью 10.1, предусматривающей установлении обязанности направления в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки, по результатам которой должностным лицом, уполномоченным на осуществление государственного земельного надзора, выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения данного земельного участка или в случае нахождения данного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Результаты указанной проверки могут быть обжалованы правообладателем земельного участка в судебном порядке.

Следовательно, при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, в случае выявления факта размещения объекта капитального строительства Управлением направляется информация в соответствующий орган местного самоуправления, для принятия соответствующих мер.

Градостроительным кодексом РФ установлено:

- объектом капитального строительства - является здание, строение, сооружение, объекты строительства которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

- некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Внедрение риск-ориентированного подхода в государственном земельном надзоре

Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1084 в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, внесены дополнения. В соответствии с указанными дополнениями Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор с применением риск - ориентированного подхода.

Приняты критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора. Согласно Положению, в сфере деятельности Россельхознадзора утверждены следующие категории риска: средний, умеренный и низкий. Планирование проверок и периодичность проверок в сфере земельного надзора осуществляется с учетом категории риска. Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Россельхознадзором в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

При отнесении земельных участков к категориям риска Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами используются в том числе:

- а) информация, содержащаяся в Едином государственном реестре недвижимости;

- б) сведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства;

- в) сведения государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;

- г) сведения, получаемые при проведении должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являющимися правообладателями земельных участков.